

Парламентская газета

ИЗДАНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



№23гл (2698гл)

Наше «арктическое законодательство»

Как поднять регион. Взгляд из Якутии

стр. 8—12

Мы здесь всерьёз и надолго

Минобороны возобновляет
своё силовое
присутствие в Арктике

стр. 14—15

К полюсу — напролом!

Россия —
единственная
в мире страна,
обладающая
атомным
ледокольным
флотом

стр. 16—17

АРКТИКА

Наша земля, наш дом, наша Арктика

Специальный выпуск «Парламентской газеты» посвящён российской Арктике. Говоря словарным языком, Арктика (от греч. arktikos – северный) – северная полярная область Земли, включающая окраины Евразии, Северной Америки, почти весь Северный Ледовитый океан с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов.

Недра Арктики содержат огромные запасы нефти, газа и других полезных ископаемых, однако добраться до этого богатства непросто. Вечная мерзлота и суровые погодные условия веками держали эту природную кладовую закрытой для людей. Только в последнее время, оценив свои силы и технические возможности, в мире всерьёз заговорили о колонизации региона.

Однако прежде чем приступать к этому, следует определиться с границами допустимого. А именно разграничительные линии сегодня являются предметом спора приарктических государств.

Правовая ситуация с Арктикой регулируется Конвенцией ООН по морскому праву и международным Арктическим советом, созданным в 1996 году. В него входят Дания, США, Канада, Россия, Норвегия, Финляндия, Исландия и Швеция. И – в статусе наблюдателей – Франция, Испания, Голландия, Германия, Польша и Великобритания.

В этом году Россия собирается подать в ООН заявку на расширение госграницы за счёт континентального шельфа арктических районов, в том числе части хребта Гаккеля (назван по имени открывшего его советского учёного Якова Гаккеля). На рассмотрении ООН уже находится другая наша заявка на расширение границ за счёт хребта Ломоносова, поднятия Менделеева и котловины Подводников. Эти территории частично совпадают с заявкой Дании, поданной 15 декабря прошлого года, а значит, борьба за богатства Арктики продолжится.

О том, что такое Арктика для россиян – и краснодарцев, и приморцев, – говорит её патриарх, Герой Советского Союза и России Артур Чилингаров:

– Это край земли с океаном, где живут – подолгу без солнца и в лютый мороз – люди. Нефть стране добывают и очень нуждаются в поддержке государства. Нужны законы о компенсациях за тяжелейшие условия жизни, нормы по улучшению самих условий. Нужен парламентский контроль за исполнением этих законов. Своим трудом здесь северяне доказывают, что Арктика наша.

А мы – уже с документами – будем отстаивать этот факт и в Комиссии ООН, и в других международных организациях. ■

Валентина Матвиенко

председатель Совета Федерации:

– В настоящее время на арктических территориях Российской Федерации реализуются крупные инвестиционные проекты, проводится работа по повышению качества жизни северян, по обеспечению экологической безопасности и ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в Арктике.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделяет большое внимание законодательному обеспечению государственной политики в Арктической зоне.

В условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата в Арктике привлечение лучших специалистов, представителей мирового научного и экспертного сообщества к разработке комплексных мер эффективного и безопасного освоения Арктики, сохранение экологического баланса и бесперебойное жизнеобеспечение населения Арктики будут способствовать достижению устойчивого развития арктических территорий.

(Из приветственного слова к участникам Международной научно-практической конференции «Арктика: перспективы устойчивого развития». 26 ноября 2014 года.)



Мамонты – прошлое или будущее?

Учёные утверждают, что клонировать вымерших животных практически невозможно: шансы найти сегодня живую клетку мамонта стремятся к нулю. Однако есть другой способ восстановить в природе популяцию арктических гигантов.

стр. 25

Доступная экзотика

Туристические туры к Северному полюсу считаются самыми дорогими. Но мало кто знает, что увидеть тюленей и белых медведей, насладиться арктическими пейзажами можно, не выезжая за пределы России.

стр. 26–30



Изысканность простых продуктов

На Севере очень любят кислую, квашенную в небольших деревянных бочках рыбу. Запах перебродившего кушанья способен отпугнуть заезжего путешественника, однако для местных жителей это настоящий деликатес.

стр. 31

Настоящее богатство Севера

Главное богатство Арктики – не золото, нефть или алмазы, а люди, её населяющие. Это очень редкое сокровище, словно давным-давно сказочный ледяной ветер разметал северян, как золотые крупы, по промёрзлой земле. На территории Арктической зоны России, которая занимает четверть площади страны, проживают всего около 2,5 миллиона человек. Плотность населения здесь настолько низкая, что на квадратный километр приходится менее одного человека.



СУРОВЫЙ КРАЙ

Жить здесь нелегко. Арктический климат характеризуется длительной и морозной зимой с сильными бурями, лютыми метелями и очень коротким, всего 50 дней, холодным летом. Большая часть водной поверхности Арктики в течение всего года покрыта плавучими льдами. Зимой в Якутии (Саха) температура нередко опускается ниже -50°C . Минимальные температуры могут достигать рекордных значений в Северном полушарии: $-71,2^{\circ}\text{C}$ в Оймяконе и -68°C в Верхоянске.

И всё же люди не хотят покидать этот суровый край с долгими полярными ночами. Они остаются на земле своих предков, сохраняя традиционный образ жизни, промыслы, родной язык и культуру.

Арктика – общий дом для якутов (саха), русских, коми, а также 40 малочисленных народов Севера: алеутов, долганов, коряков, манси, нанайцев, саамов, эвенков, эскимосов и других. Коренные народы Севера, общая численность которых составляет чуть больше четверти миллиона человек, населяют территории вдоль побережья Северного и Тихого океанов, от северо-западных границ России (кольские саамы) до северо-восточных границ (чукчи, коряки). Из них только ханты, ненцы и эвенки насчитывают более 30 тысяч человек. На русском Севере осталось лишь 500 алеутов, 200 энцев...

РЕЛИГИЯ И ОБЫЧАИ

Полная ежедневных тягот жизнь научила северян ве-

рить, что всё, окружающее их: животные, горы, реки, деревья, даже одежда и кухонная утварь – имеет душу, умеет страдать и радоваться. Вера в то, что мир населён невидимыми, добрыми и злыми духами, способными вселяться в любые предметы, делая их живыми, научила людей жить в гармонии со всем, что их окружает, стала основой мировоззрения народов Севера.

Даже с широким распространением на русском Севере православия многие коренные народы, приняв христианство, сохранили свои религиозные традиции.

Посредником между людьми и духами издавна выступал шаман. Для людей Севера он не только «переводчик» и толкователь воли духов, но и

помощник, советник, судья. Шаман помогал в охоте, рыбной ловле и во время болезни, его звали при рождении и смерти соплеменников. Шаманы также были народными сказителями и хранителями вековой мудрости, традиций, памяти народа.

Самыми умелыми и авторитетными считаются шаманы из народности нганасан. Существуют целые шаманские династии – самая знаменитая на Таймыре – династия шаманов Нгамтусу О. Она ведёт свою родословную с середины восемнадцатого века.

По сей день для многих коренных народов остаются обязательными ритуалы



А знаете ли вы, что...

Самая большая разница зимних и летних температур на земном шаре зафиксирована в Арктике – до 100 градусов. Температура воздуха зимой может достигать до -70°C , а летом превышать $+30^{\circ}\text{C}$ по Цельсию.

кормления огня, в семьях хранятся, передаваясь из поколения в поколение, родовые деревянные идолы и небольшие божки, вырезанные из кости животных. Отношение северян к божкам охоты довольно панибратское. В случае успеха, например удачной охоты, их обливают жиром и «угощают» большим куском мяса, а если постигла неудача, в божка можно плюнуть и обругать его последними словами.



КОРЕННЫЕ
НАРОДЫ СЕВЕРА
(человек)

Название народа	2010 год
Якуты (Саха)	478085
Коми	228235
Ненцы	44640
Эвенки	38396
Ханты	30943
Эвены	21830
Чукчи	15908
Шорцы	12888
Манси	12269
Нанайцы	12003
Коряки	7953
Долганы	7885
Вепсы	5936
Нивхи	4652
Теленгиты	3712
Селькупы	3649
Сойоты	3608
Ительмены	3193
Кумандинцы	2892
Ульчи	2765
Телеуты	2643
Тубалары	1965
Камчадалы	1927
Тувинцы-тоджинцы	1858
Саами	1771
Эскимосы	1738
Юкагиры	1603
Удэгейцы	1496
Кеты	1219
Челканцы	1181
Чуванцы	1002
Нганасаны	862
Тофалары	762
Орочи	596
Негидальцы	513
Алеуты	482
Чулымцы	355
Уйльта	295
Тазы	274
Энцы	227
Кереки	4



ПОКА МУЖЧИНЫ
НА ОХОТЕ
ИЛИ РЫБАЛКЕ,
ЖЕНЩИНЫ СЕВЕРА
ХРАНЯТ ОЧАГ
И ЗАНИМАЮТСЯ
РУКОДЕЛИЕМ

► ЖИЛИЩЕ

Вид жилища северных народов определяется деятельностью и образом жизни каждой отдельной группы. Кочевники-оленьеводы живут в наземных разборных конструкциях, состоящих из деревянного каркаса и покрытия, теперь обычно брезентового, а раньше использовалась береста или шкуры оленя. Самое большое заблуждение, появившееся у нас по мотивам одной популярной песни, что чукчи живут в конических чумах. На самом деле это традиционное жилище ненцев, кетов и эвенков. Чукчи и коряки строят ярангу – шатёр в виде усечённого конуса высотой в центре от 3,5 до 4,7 метра и диаметром от 5,7 до 7–8 метров, покрытый оленьими или моржовыми шкурами. На ярангу обычного размера нужно около 50 шкур. Отапливать ярангу целиком слишком затратно, поэтому её традиционно делят на две половины: неотапливаемое хозяйственное помещение (чоттагин) и тёплое, жилое (полог).

Чум скромнее в размерах, его остов состоит из

30–50 наклонных шестов. В центре чума находится очаг, по обе стороны от входа – места для сна.

Место установки чума определяет мужчина. Однако его установкой занимается женщина, и это занимает у неё обычно не более 40–50 минут.

Олений волос на покрывающих чум шкурах всегда подстригали, чтобы зимой снег не набивался в длинный мех и, подтаивая, не образовывал ледяную корку, которая утяжеляет мех и давит на шесты, не даёт покрытию «дышать», нарушает тепловой режим. Сейчас в качестве покрытия чаще используется брезент, с ним меньше возни.

Традиционным жилищем таких народов, как ханты, манси, селькупы, кеты, нивхи, прежде были землянки и полуземлянки с каркасом из брёвен или досок (мыг-хат). Позже ханты начали строить деревянные дома, а также заимствовали у ненцев чум, максимально приспособленный для кочевья.

ЯЗЫК

Сегодня эвенки, чукчи, долганы и другие народы Арктики возрождают свои традиционные обряды, вспоминают старинные праздники. Постепенно «оживают» две сотни различных говоров и языков, каждый из которых делится на несколько локальных

Северные этнические народы не имели своей письменности. Она была разработана в советские годы, но не для каждого диалекта. В каждом языке за основу брали самый распространённый говор и на его основе разрабатывались школьные учебники. Для людей, фактически говоривших на более чем двух сотнях языков, были созданы учебники на 26 языках.

Считалось, что долганский язык – диалект якутского языка. Но это – различные языки. Долганская поэтесса Огдо Аксёнова – основоположник долганской письменной литературы. В 1979 году она разработала алфавит и создала букварь долганского для начальной школы (4000 слов), участвовала в разработке академического словаря (20 000 слов).

ОДЕЖДА

Традиционная одежда народов Севера практичная, удобная и тёплая – иначе здесь не выжить. А ещё северные мастерицы делают её удивительно нарядной, украшая ткань или ровдугу (замшу из оленьих



А знаете ли вы, что...

55 миллионов лет назад в ныне холодном Арктическом регионе было тепло, как в тропиках, а температура воды в Северном Ледовитом океане составляла около +18 °С.

наречий и говоров. В языке чукчей лингвисты различают пять диалектов, в языке коряков – семь, а языке эвенков, проживающих в 11 субъектах Российской Федерации, на просторах от Енисея до Камчатки, насчитывается более 30 говоров.

Народы Севера относятся к четырём языковым семьям: уральско-юкагирской, алтайской, чукотско-камчатской, эскимосско-алеутской, которые, в свою очередь, подразделяются на группы.



ОХОТА НА МОРЖЕЙ РАЗРЕШЕНА ТОЛЬКО
КОРЕННЫМ ЖИТЕЛЯМ ЧУКОТКИ

шкур) вышивкой, аппликацией, меховой мозаикой, расшивая бисером, металлическими бляшками. При изготовлении одежды, кроме меха пушных и морских зверей, используют шкурки птиц, кожу рыб, китовый ус. Кафтаны-пальто, платья и халаты хантов, нагрудники юкагиров, якутские свадебные шубы невест (сангыйах), богато декорированные серебряными украшениями, бисером, бахромой – настоящие произведения искусства. Конечно, лучшие наряды надевают по празд-

никам, но и работать кочевники-оленоводы предпочитают в традиционной одежде из оленьих шкур (мехом внутрь). Олений волос сушит и очищает кожу от пота и грязи. Пачкаясь, ворс становится хрупким и ломается, благодаря этому одежда долго остаётся чистой.

ПРОМЫСЛЫ

Испокон веков люди на Севере занимались разведением скота, рыбным и морским зверобойным промыслом, охотой на пушного зверя, разведени-

ем оленегонных, ездовых и охотничьих собак, пчеловодством, земледелием, заготовкой ценных лекарственных растений и ягод, кузнечным делом. Северные мастера искусно делали лодки, нарты, даже музыкальные инструменты, берестяную посуду, сувениры из меха, кости и дерева, выделывали шкуры, шили национальную одежду.

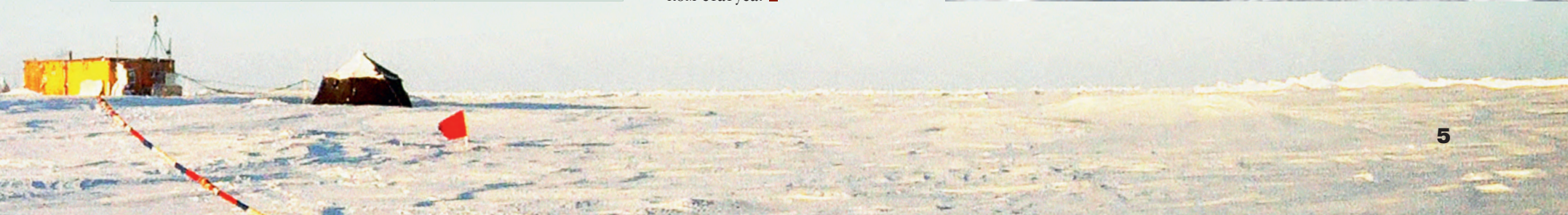
Для многих жителей арктических земель эти промыслы и сейчас являются источниками существования, основной из которых – оленеводство. Слово «олень» в переводе с ненецкого означает «дающий жизнь». Так и есть. До сих пор для многих коренных жителей Севера олень – это пища, одежда, транспорт, то, без чего не построить жильё (чум покрывают оленьими шкурами). А ещё – помощник и друг, герой сказок и песен. Человек и олень в условиях Заполярья были неразрывно связаны на протяжении тысячи лет, когда человек приручил дикого северного оленя. До сих пор этот прекрасный зверь считается символом богатства, предметом гордости, признаком статуса. ■



ЯМАЛЬСКИЙ ШАМАН ЮРИЙ
ЛЕОНТЬЕВ. ЧЕРЕЗ НЕГО
МЕСТНЫЕ ЖИТЕЛИ ДО СИХ ПОР
ВЫПРАШИВАЮТ У ДУХОВ ХОРОШУЮ
ПОГОДУ И УДАЧУ В ДЕЛАХ

НА КАКОМ НАРЕЧИИ ГОВОРIT
КРАЙНИЙ СЕВЕР?

Языковые семьи	Группы	Народы
Уральско-юкагирская	Самодийская	ненцы, селькупы, нганасаны, энцы
	Финно-угорская	ханты, манси, коми-зыряне, карелы, саамы
	Юкагирская	юкагиры, чуванцы
Алтайская	Тунгусо-маньчжурская	эвенки, эвены, нанайцы, ульчи, удэгейцы, орочи, ороки, негидальцы
	Тюркская	долганы, якуты
Чукотско-камчатская		чукчи, коряки, ительмены
Эскимосско-алеутская		эскимосы, алеуты
Народы, говорящие на изолированных языках		нивхи, кеты





— Николай Михайлович, какими правовыми нормами регулируются претензии стран на арктические территории? Почему до сих пор не разграничены сферы интересов?

— Географически выделяют восемь государств, которые могут называть себя арктическими: Норвегия, Швеция, Финляндия, Россия, США, Канада, Исландия и Дания (за счёт Гренландии и Фарерских островов), поскольку все они пересекают Северный полярный круг.

До сих пор основным документом, разграничивающим политические притязания на Арктическую зону, остаётся Конвенция ООН по морскому праву от 1982 года. Согласно ей, среди восьми названных государств только пять имеют юридическое право на освоение арктического шельфа, так как они непо-

средственно выходят к Северному Ледовитому океану. Таким образом, правом на исключительную экономическую зону в пределах 200 миль обладают Россия, Канада, США, Норвегия и Дания.

— Однако продолжаются дискуссии, а применима ли она к покрытому льдами району Северного Ледовитого океана. Кроме того, из пяти арктических государств только четыре — Дания, Канада, Норвегия и Россия — ратифицировали эту конвенцию, в то время как США этого не сделали. Такая ситуация только усиливает неопределённость международно-правового статуса Арктики.

— На сегодня, согласно конвенции, Российская Федерация является крупнейшим арктическим государством, которое обладает юридиче-

Николай Харитонов, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

Россия не останется в стороне

По оценкам учёных, за полярным кругом находится до 30 процентов мировых неразведанных запасов природного газа (примерно 47 триллионов кубометров) и 13 процентов неразведанных запасов нефти (около 90 миллиардов баррелей). Этот факт заставил всех взглянуть на Арктику не как на бескрайнюю белую пустыню, а как на регион со значительными экономико-энергетическими перспективами. Всё больше развитых и развивающихся стран пытаются предъявить свои претензии на арктические территории, превратив их в объект геополитических сражений. В такой ситуации на первое место выходят вопросы права, которые должны обеспечить этому региону нормальное, устойчивое развитие.

скими правами на исключительную экономическую зону в пределах 200 миль к северу от побережья и островов Российской Арктики с правом её продления до 350 квадратных миль. Зона России занимает в итоге 4,5 миллиона квадратных километров, или 1/4 от общей площади территории государства. Однако тут проживают всего 2,5 миллиона человек, что составляет менее 2 процентов населения страны. Тем не менее следует отметить, что этот макрорегион имеет колоссальное значение для страны. Эта территория обеспечивает 15 процентов ВВП и 25 процентов отечественного экспорта. Помимо углеводородов, в регионе обнаружены богатые месторождения олова, вольфрама, ванадия, молибдена, сурьмы и сульфатов, металлов платиновой группы, тантала,

титана, железа, ниобия, кобальта, газа и меди и так далее. Здесь проживают уникальные виды животных, сосредоточены колоссальные запасы пресной воды и чистого воздуха.

Повторюсь, исторически Россия — ведущая арктическая держава, и мы не имеем права оставаться в стороне от активной деятельности в Арктике.

— Вместе с тем эксперты называют российское арктическое законодательство «лоскутным одеялом». Оно настолько фрагментарное, что не позволяет эффективно осваивать стратегические территории. Почему так вышло?

— Национальное арктическое законодательство базируется на закреплённом Конституцией приоритете общепризнанных принципов и норм



международного права. Федеральных законов, напрямую относящихся к Арктике, у нас фактически нет. Действуют шесть актов, в основном связанных с защитой коренных малочисленных народов. Естественно, этого недостаточно для системного освоения региона.

Поэтому необходимо принятие федерального закона с условным названием «О развитии Арктики», на основе которого субъекты Федерации будут разрабатывать свои нормативно-правовые акты. Тогда не останется места для правового раздора.

Мы убеждены, что чёткие правовые установки в проведении государственной арктической политики должны быть закреплены в специальном законе. К сожалению, работу в этой сфере Правительство долго не вело: столь нужный закон был даже исключён из плана законопроектной деятельности. Существенная ошибка! Поэтому наш комитет рекомендовал кабинету министров продолжить разработку проекта федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации. Сейчас за него серьёзно взялись в Минэкономразвития и Минюсте.

— Каким должно быть арктическое законодательство, чтобы регионы, входящие в Арктическую зону РФ, получили стимул для развития?

— В нём обязательно надо учитывать все конкурентные преимущества данного региона. В первую очередь это природные богатства, на которые щедра Арктика. Перспективным направлением является развитие транспортной магистрали Северный морской путь (СМП), которая позволяет соединить европейские страны с Азией и Дальним Востоком кратчайшим маршрутом. Его протяжённость даёт возможность сэкономить не только время в пути, но и затраты на топливо и прочие сопряжённые расходы.

Обороты набирает и арктический туризм. В 2012 году на архипелаге Шпицберген побывали 76 тысяч человек, при этом ещё 20–25 тысяч потенциально могли бы посетить архипелаг, если бы не визовые препоны. Средняя стоимость туров с посещением Новой Земли и Земли Франца-Иосифа составляет около 9 тысяч долларов, а стоимость путешествия на Северный полюс – 25 тысяч. Помимо этого, постоянно появляются локальные предложения о проведении этнологических, исторических, водных, охотничьих, спортивных туров (например, в Ненецком автономном округе и на Ямале).

Реализация подобных проектов должна быть ориентирована на создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, население должно быть обеспечено адекватными мерами государственной социальной поддержки. Для всего этого должна быть создана соответствующая законодательная база.

— Возможно ли это в условиях экономических санкций?

— Санкций в отношении Арктики быть не должно, но, к сожалению, на деле выходит иначе. Крупные российские энергетические компании испытывают трудности с приобретением технологий, товаров и услуг, необходимых для добычи нефти на глубоководных участках и арктическом шельфе. В настоящее время остановились многие уже реализуемые проекты, в том числе и арктические. Санкции также коснулись разведки новых арктических месторождений, планы освоения которых намечались на ближайшие годы.

Несмотря на возрастающую потребность в энергоресурсах, западные страны крайне не заинтересованы в российском участии в развитии Арктики. Подчеркну, что санкции вредят не только России, но и в целом развитию Арктического региона. Тем не менее Россия активно развивает от-

ношения с новыми партнёрами – Индией, Китаем, Бразилией, потому что санкции когда-нибудь закончатся, а месторождения останутся.

— Как, развивая Арктику, разрабатывая её богатейшие месторождения, не повредить уникальную экологию региона?

— Прежде всего необходимо усилить ответственность за соблюдение крупными промышленными компаниями экологических норм и стандартов, чтобы не нарушить окружающую среду, при этом необходимо соблюсти равновесие интересов между промышленными компаниями и коренным населением.

В настоящее время в комитете создана рабочая группа по подготовке проекта федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни». Мы стараемся сохранить хрупкое равновесие между ускоренным развитием северных и арктических территорий и сохранением окружающей среды и традиционного образа жизни коренных народов. Перед депутатами стоит сложная задача, так как в документе необходимо учесть правовые нормы, сохраняющие экологическую стабильность Арктики.

— Что для вас лично значит Арктика?

— Самое ценное на любой территории, в любом районе и регионе – это люди, там проживающие. В апреле 2013 года наш комитет проводил в Якутии выездной «круглый стол», мы всем комитетом побывали в далёком арктическом улусе. В суровых климатических условиях Севера, без развитой социальной сферы, без элементарных бытовых условий коренные народы живут, работают, воспитывают детей. Это очень доброжелательные, гостеприимные и открытые люди. Они стараются вне-



Николай Михайлович Харитонов

Родился 30 октября 1948 года в селе Резино Усть-Тарского района Новосибирской области. Окончил Новосибирский сельскохозяйственный институт в 1972 году, Академию народного хозяйства при Правительстве РФ в 1995 году, доцент.

В 1990 году был избран народным депутатом РСФСР, был членом Комитета Верховного Совета по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию, членом фракции «Аграрный союз».

Депутат Госдумы всех шести созывов. Награждён медалью «За трудовую доблесть». Заслуженный работник физической культуры, был одним из организаторов футбольной команды Государственной Думы.

дирать в свой скромный уклад жизни современные технологии, при этом не забывают и бережно хранят традиции своих предков. Это вызывает большое уважение и колоссальную ответственность перед ними. Там, где проживает наш человек, – там наша территория! И мы обязаны заботиться о ней. ■



Александр Жирков

председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Арктике необходимо комплексное регулирование

Арктические территории сегодня – это почти не заселённые обширные окраинные земли Российской Федерации, за исключением мест проживания коренных малочисленных народов Севера, ряда арктических городов и небольшого количества посёлков. Разрозненные точки освоения не позволяют создать необходимую инфраструктуру, а это, в свою очередь, вынуждает решать задачу дальнейшего освоения Арктики практически с нуля.

Страна вновь возвращается к Арктике. Ставится задача скорейшего вовлечения Арктической зоны в хозяйственный оборот, превращения обширного региона в зону устойчивого экономического роста. В утверждённом Президентом Российской Федерации документе «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» установлен приоритет использования арктических территорий в качестве стратегической ресурсной базы страны и

превращение Арктической зоны в территорию, благоприятную для ведения успешной экономической и хозяйственной деятельности. Задача невыполнимая без создания здесь продуманной системы жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения. Хотя бы на уровне той, которая в течение длительного времени, с включением больших финансовых, материальных и моральных стимулов, создавалась во времена Советского Союза.

Однако в 90-е и последующие годы создававшаяся десятилетиями система жизнедеятельности была разрушена, и люди покинули Арктику, перемести-

лись в более благоприятные регионы. Дальнейшее освоение природных ресурсов региона приняло устойчивую тенденцию к локализации производства непосредственно в пределах территорий эксплуатации. За пределами этих зон Арктика практически опустела. В итоге на сегодня в Арктике мы имеем гигантские запасы трудного для освоения минерального сырья, скрытого в недрах полупустынной территории с разрушенной или ещё не созданной инфраструктурой.

С учётом сложившихся реалий арктические регионы (восемь субъектов Российской Федерации, четыре из которых входят в Арктическую зону полностью, – Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, и частично Архангельская область, Красноярский край, Республика Коми и Республика Саха (Якутия) самостоятельно выстраивают возможные пути развития. Эти регионы не уходили из Арктики, это

их исконная территория. Каждый регион по мере своих возможностей сохранял арктические рубежи страны в течение десятилетий, когда в силу разных причин Арктический Север оказался стране как бы не нужен.

Для нашей северной республики, как крупнейшего субъекта Российской Федерации, значительная часть территории которого относится к арктическим землям, имеет важное значение глубоко продуманное и убедительно обоснованное определение территорий, входящих в состав Арктической зоны. Нужно учесть произошедшие с 1989 года в масштабах всей страны изменения в административно-территориальном делении, чтобы полностью включить в состав Арктической зоны Российской Федерации территории, находящиеся за полярным кругом. В Указе Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года №296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» арктическими признаны лишь

пять районов республики, в то время как республика настаивает на включении в состав Арктической зоны тринадцати районов.

По существу вопрос признания арктическими всех территорий, находящихся за полярным кругом, ставится ещё с советских времён. Решение Государственной комиссии при Совете Министров СССР по делам Арктики от 22 апреля 1989 года, в соответствии с которым в состав Арктической зоны Российской Федерации было включено только пять районов Якутии, уже в ту пору было признано неокончательным, причём не только со стороны нашей республики. Главным возражением явилось то, что комиссия применила к разным территориям разные критерии. К примеру, все автономные округа страны, примыкающие к Арктике, были выделены целиком, по принципу целостности природно-хозяйственных территориальных



комплексов. В отношении же Мурманской области и Якутии был применён формальный подход, игнорирующий общепринятый и тогда политико-географический критерий заполярного положения территорий и целостность природно-хозяйственных комплексов. Впоследствии этот вопрос прорабатывался в Минрегионе Российской Федерации. В рабочие материалы Межведомственной рабочей группы по предложению Республики Саха (Якутия) в состав Арктической зоны Российской Федерации были включены тринадцать арктических и субарктических районов республики, расположенных за линией полярного круга. К сожалению, в подготовленном Минрегионом России проекте Указа Президента Российской Федерации в состав Арктической зоны оказались включёнными всего пять районов Республики Саха (Якутия).

Мы продолжаем настаивать на применении в качестве основного критерия линии Северного полярного круга (66°33' северной широты). Необходимые обоснования и согласования о расширении перечня районов, относимых к арктическим, республикой представлены. Наши предложения исходят из необходимости учёта целостности природно-хозяйственных территориальных комплексов арктического и субарктического характера, связи транспортной системы с арктическими морскими акваториями и впадающими в

них северными реками, значимости отдельных территорий для их экономического роста и обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Кроме того, территории тринадцати муниципальных образований Республики Саха (Якутия) соответствуют ключевым факторам, оказывающим влияние на социально-экономическое развитие Арктики, обозначенным в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Здесь идентичны и экстремальные природно-климатические условия, и очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий, и низкая плотность населения, и удалённость от основных промышленных центров, и низкая устойчивость экологических систем. Таким образом, вопрос о составе Арктической зоны Российской Федерации мы считаем ещё до конца нерешённым.

Разумное определение территории Арктической зоны позволит нашей республике ставить комплексно и решать совместно с федеральным Центром вопросы развития арктической транспортной инфраструктуры. Более 80 процентов территории Республики Саха (Якутия) не имеет кру-

годового транспортного сообщения. В состоянии, близком к критическому, находятся основные арктические транспортные системы: авиатранспорт и аэропорты, морской и речной флот. То, что подобная ситуация сложилась практически во всём Арктическом регионе страны, указывает на своевременность, а по многим направлениям и на значительное запаздывание мер по возрождению Арктической зоны Российской Федерации.

“ Сегодня в Арктике мы имеем гигантские запасы трудного для освоения минерального сырья, скрытого в недрах полупустынной территории с разрушенной или ещё не созданной инфраструктурой ”

Следующий болезненный вопрос, связанный с организацией транспортной системы, – обеспечение жизнедеятельности отдалённых северных регионов, проблема Северного завоза. Северный завоз – целый комплекс специальных мероприятий, которые порой не вписываются в установленные нормативы и правила, но позволяют в короткие сроки северной навигации завезти в арктические районы продовольствие, топливо, технику, строительный материал, другие необходи-

мые товары производственно-технического назначения. Всё, что необходимо, чтобы в течение длительного, сурового зимнего периода бесперебойно работали объекты энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, а население было обеспечено продовольствием, предметами первой необходимости и лекарствами. Применительно к Якутии через Транссиб и БАМ к верховьям реки Лены завозятся крупные объёмы грузов, затем по Лене, а далее по другим арктическим рекам развозятся по районам республики. Срывы в этой работе создают прямую угрозу для жизнедеятельности проживающего здесь населения. Отсутствие круглогодичной транспортной схемы заставляет создавать большие запасы, следовательно, актуальной является также проблема депонирования и хранения грузов.

Поэтому мы придаём большое значение возрождению Северного морского пути. Дальнейшее освоение Арктики нельзя представить без судоходного транспорта как потенциально мощного фактора социально-экономического развития

арктических территорий. Северный морской путь – это также межрегиональный путь завоза грузов в арктические районы всей Восточной Сибири и Дальнего Востока. Этот морской коридор должен стать связующим звеном для развития и интеграции экономики Арктической зоны в целом.

Республика Саха (Якутия) является морским арктическим регионом. И эта особенность республики будет со временем проявляться ещё острее и станет оказывать существенное влияние на всю транспортную и экономическую составляющие нашей республики. Скажем, для обеспечения Северного завоза морской транспорт может обеспечить независимость отгрузок и гибкость в географии поставок. Этот маршрут важен для нас и как международный транспортный коридор. Северный морской путь уже в обозримом будущем может давать существенные доходы, приняв на себя часть грузопотоков торговли между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. По нему традиционный маршрут сокращается на 2500–4000 морских миль, или на 15–20 дней пути. ▶



► Руководство республики предлагает ещё один вариант использования Северного морского пути как международного транспортного маршрута. Это существенное расширение транзитных возможностей реки Лены. Государством принято решение о соединении Транссибирской, Байкало-Амурской магистралей и Северного морского пути. При повышении пропускной способности Амуро-Якутской магистрали в Якутске возможно создание мощного транспортного узла Китай – Трансисб – АЯМ – Якутск – Северный морской путь для перевозки грузов из тех же стран АТР, включая внутренние районы Китая вплоть до портов Западной Европы. Плавание из Владивостока в Европу через Суэцкий канал занимает больше месяца. При проводке судов по Северно-

му морскому пути время сокращается до 15–20 дней, а маршрут через Якутск – Тикси, по подсчётам специалистов Сибирского отделения РАН, может занять всего 10 дней, так как отпадает необходимость делать гигантский крюк, огибая побережье Чукотки.

Далее, в Арктической зоне слабо развита электроэнергетическая инфраструктура. Особенность арктических регионов, в том числе Республики Саха (Якутия), в том, что во многих районах нет централизованного энергоснабжения. Топливо в этих районах завозное и только в период короткой летней навигации. Себестоимость крайне высока. Арктические территории характеризуются раздробленностью энергетического и теплового хозяйства, что существенно сдерживает развитие экономики. В то

же время рост энергетических мощностей сдерживается небольшими объёмами потребления. Местное энергетическое хозяйство не имеет ресурсов для инвестиционной модернизации и стимулов для повышения эффективности. Сегодня востребованы такие типы энерговырабатывающего оборудования, которые позволяют производить комбинированную выработку электрической и тепловой энергии. Нужно активно развивать как традиционную энергетику, включая атомные ТЭЦ малой мощности, так и новые, альтернативные виды солнечной и ветровой энергетики, использование мини-ГРЭС в зависимости от экономической целесообразности. Затраты на энергетику необходимы, ибо она остаётся важнейшим условием существенного повышения уровня жизнедеятельности северного населения, одним из ключевых факторов вы-

равнивания социально-экономического развития отдалённых территорий.

Ещё один вопрос связан с развитием Арктической зоны Российской Федерации, так и всего Дальнего Востока. Это сохранение и развитие малых сёл. В период массовой миграции с арктических территорий в

40
процентов
территории
Республики Саха
(Якутия) находится за
полярным кругом

Якутии Север удалось удержать благодаря стойкости и постоянству коренного населения. Они не покинули обжитые веками земли своих предков. С помощью государства сумели сохранить некоторое поголовье оленей, традиционные отрасли. Поддерживалась социальная сфера, работали школы, больницы, дома культуры.

Однако на сегодня в этих сёлах положение остаётся сложным. Значительно сократились животноводство и другие отрасли сельского хозяйства. Большая часть сельского населения оказалась не востребована в современном сельхозпроизводстве. Значительные группы сельских работников серьёзно ущемлены в сфере трудовых отношений. Заметно ухудшилась социальная сфера села. В последние годы на селе происходит массовое закрытие малокомплектных школ, фельдшерско-акушерских пунктов, других учреждений культуры и здравоохранения. Число вновь вводимых учреждений в Арктике значительно меньше, чем закрываемых.

К ухудшению положения на Севере порой приводят не совсем продуманные меры государственного регулирования. К примеру, новые нормы Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не позволяют оказывать в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичную медико-санитарную помощь в стационарных условиях даже в труднодоступных населённых пунктах. В критическом состоянии оказались сотни небольших населённых



пунктов, оторванных от крупных центров многими километрами бездорожья. Неуверенность в способности властей и органов здравоохранения обеспечивать на месте доступную медицинскую помощь становится ещё одним, искусственно созданным мотивом оттока людей с Севера. Опустению арктических территорий способствуют непродуманные издержки нормативного финансирования, оптимизации и сокращения в бюджетной сфере.

Север должны осваивать прежде всего сами северяне. Необходимо создать адаптированную к новым перспективам систему подготовки и закрепления кадров из числа местного населения. Это будет гораздо эффективнее и выгоднее, чем привлекать специалистов из других регионов. Мы должны удерживать тех, кто здесь родился, живёт и работает, а не создавать ситуацию их выдавливания. Одновременно нужно повсеместно внедрять механизмы сведения к необходимому минимуму работы вахтовым методом. Понятно всем, что необходимость в специалистах, которых не готовят в регионе, а также в некоторой рабочей силе будет всегда, в этом особенность освоения северных регионов. Работа должна вестись с учётом всех факторов, чтобы новый Север осваивал настоящий хозяин, а не «арбайтер» с повадками временщика.

В основополагающих федеральных документах тема подготовки кадров для ос-

воения Арктической зоны практически не затронута. В государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» отсутствует раздел, посвящённый развитию кадрового потенциала Арктической зоны. Одним из решений стало бы выделение в проекте ещё не принятого федерального закона об Арктической зоне Российской Федерации специального раздела, посвящённого подготовке кадров для Арктики. Необходимо законодательно установить стандарт условий трудовой деятельности, который должен быть обеспечен работодателем как государственным, так и частным, включая создание инженерной и социальной инфраструктуры.

Арктические сёла как социально-экономические образования могут быть эффективными социально, экономически, геополитически. Государство на федеральном и региональном уровнях на деле должно заниматься сохранением и развитием таких сёл, обосновать политику поддержки и неуклонно её придерживаться.

Несколько слов о состоянии правового регулирования применительно к Арктической зоне. По большому счёту нам толь-

ко предстоит определить, какие и где из созданных правовых инструментов развития могут оказаться наиболее эффективными, какие механизмы необходимо заложить.

Некоторые принципиальные положения заложены в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Однако этого однозначно недостаточно.

“ Нужна новая парадигма развития Арктической зоны, которая установила бы особые условия для Арктики, в некотором роде вывела Арктику из общеправовых норм ”

Для нового освоения и развития Арктики необходима во многом новая законодательная база. Действующее федеральное законодательство по Арктической зоне не отличается системностью, во многом уже архаично, не отвечает современным реалиям и потребностям. Указ президента и госпрограмма должны получить механизм реализации в виде основополагающего закона об Арктической зоне Российской Федерации. В целом в законодательной базе, регулирующей хозяйственную деятельность, социальное обеспечение, природопользование, эколо-

гию и этнологию в Арктической зоне, существует много пробелов. Практически ещё не сформировано законодательство, регулирующее недропользование на арктическом шельфе. Особый подход, основанный на бережном обустройстве жизненного пространства, нужно установить в отношении коренных малочисленных народов Севера, их исконной среды обитания, традиционного уклада жизни. Особенно на тех территориях, которые попадают под хозяйственное и промышленное освоение. То, что большее внимание государства обращено к Арктике, должно означать прежде

всего большее внимание к коренным малочисленным народам Севера, обеспечению их конституционных прав и гарантий жизнедеятельности и жизнеобеспечения. Необходимо ещё рассмотреть вопросы, связанные с предоставлением в безвозмездное долгосрочное пользование земель различных категорий лицам, относящимся к малочисленным народам, их общинам и иным объединениям. Надо внести соответствующие изменения в Водный, Лесной, Земельный кодексы Российской Федерации и федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйственного

назначения», «Об особо охраняемых природных территориях».

Парламент Якутии выступает с инициативой разработки Арктической экологической доктрины, на основе которой можно будет создать систему арктического экологического законодательства. Считаем необходимым, чтобы в федеральном экологическом законодательстве появились законы, регулирующие вопросы экологического и этнологического мониторинга и контроля, рекультивации и восстановления земель, экологического страхования, нормативов качества окружающей среды в отношении Арктической зоны. Нужно также отнести к полномочиям арктических субъектов Российской Федерации разработку и утверждение целевых программ в порядке софинансирования с федеральными целевыми программами в области охраны окружающей среды, ликвидации экологического ущерба, сохранения и расширения биологического разнообразия, воспроизводства биологических ресурсов. К полномочиям органов местного самоуправления нужно добавить полномочие разрабатывать и принимать муниципальные целевые программы в области охраны окружающей среды. ▶

ЗАКОНЫ АРКТИКИ

► Создание благоприятного инвестиционного климата ставит вопрос о необходимости разработки чрезвычайно важного закона «Об инвестициях (инвестиционной деятельности) в Арктической зоне Российской Федерации».

Нужна новая парадигма развития Арктической зоны, которая установила бы особые условия для Арктики, в некотором роде вывела Арктику из общеправовых норм, могла бы стать основой для построения отраслевых законодательных норм. Такой подход мог бы стать основой для создания особого арктического законодательства. Нужна определённая правовая кодификация в отношении Арктики, чтобы ликвидировать бессистемность, решить коллизии правоприменения, помочь решить многие другие вопросы крупного Арктического макрорегиона.

Сегодня необходимо ставить вопрос самостоятельного комплексного социально-экономи-

ческого развития арктических регионов страны. Необходима консолидация усилий всех уровней власти, координация деятельности федеральных министерств, ведомств и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов. То, что Арктика будет активно развиваться, является, по сути, исторической неизбежностью. Наша задача – делать это продуманно и эффективно. Арктике необходимо комплексное регулирование, которое бы предоставило арктическим регионам страны реальные возможности обустроить свою жизнь по современным критериям качества. В итоге такое комплексное социально-экономическое развитие приведёт к появлению целостного, самостоятельного и самоценного социально-экономического образования – Арктической зоны Российской Федерации. ■



АЛЕКСАНДР ЖИРКОВ
в арктическом улусе



Ольга Балабкина

заместитель председателя Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

С чего начинается Арктика?

Любая территория определяется прежде всего её границами. Сегодня, проводя границы собственной Арктической зоны, России приходится решать непростые юридические задачи. Ведь в её состав вошли различные субъекты публичного права с разными правовыми режимами изменения своих границ, что не может не оказывать влияния на гибкость рубежей Арктической зоны внутри страны. И здесь возникают вопросы: каковы же границы арктического пространства Российской Федерации и пределы действия формирующегося арктического законодательства?

К современному территориальному построению Арктической зоны России применён комплексный подход, где в качестве основной правовой единицы используются публичные образования. Обусловлено это тем, что входящие в состав Арктической зоны субъекты являются различными по своему правовому статусу. Здесь и субъекты Российской Федерации: Мурманская область, Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа, и территории муниципальных обра-

зований отдельных субъектов Российской Федерации: муниципальное образование городской округ «Воркута», город Норильск, и административно-территориальные единицы Республики Саха (Якутия): Аллаховский, Анабарский национальный (долгано-эвенкийский), Булунский, Нижнеколымский и Усть-Янский улусы (районы), а также острова. При этом лишь один субъект Российской Федерации – Ямало-Ненецкий автономный округ – в своём законодательстве закреплён как часть

Граница Арктической зоны должна быть прочной и способной выдерживать давление любых обстоятельств

Арктики. А такие специфические субъекты Арктической зоны, как острова и земли, и вовсе не имеют механизма правового закрепления их границ в российском законодательстве. Его предстоит создать в соответствии с канонами международного права.

Вообще, порядок изменения границ между правовыми субъектами разного уровня регулируется как федеральным, так и региональным

законодательством, а утверждают его результаты высшие органы государственной власти страны и регионов. Принятые ими решения гарантируют незыблемость границ территорий субъектов Российской Федерации, а значит, и границ Арктической зоны. Однако возможность территориального изменения границ публичных образований, входящих в состав Арктической зоны, создаёт предпосылки к возможному изменению границ сухопутной Арктической зоны Российской Федерации в будущем. А значит, создаёт определённую подвижность её границы по формальным основаниям: за счёт изменения границ её составных частей.

Но граница Арктической зоны – это не просто геометрическая линия. Любая «полезная и стабильная граница», по выражению одного из основателей современной геополитической науки, есть не только политическая граница, но и граница других многих жизненных явлений. Проведение границ – высокое искусство, в древности считавшееся делом богов. Тем более что само понятие границы никогда не было односторонним с юридической и исторической точек зрения: жизнь всегда богаче и разностороннее любых раздели-



тельных линий. И даже их наличие вовсе не отменяет взаимного влияния происходящего по обе стороны границы.

Поэтому граница Арктической зоны должна быть прочной и способной выдерживать давление любых обстоятельств. Тогда это и будет тип укрепленной и равновесной границы, обеспечивающей реализацию государственных интересов на территориях, которые она определяет. Однако Арктика – регион весьма специфичный, подверженный серьёзному влиянию природных процессов, прежде всего климатических. Это обстоятельство не исключает появления новых земель и островов в результате таяния арктических льдов. И это значит, что хрупкая природа Арктики способна самостоятельно менять свои границы в результате естественных глобальных процессов. И здесь перед правоведами в сфере государственного строительства возникает сложная, но по-настоящему амбициозная задача: создать такие легитимные правовые механизмы, которые обеспечат чёткие и понятные всем границы российской Арктики, дадут возможность их изменения под влиянием природных процессов с учётом сохранения традиционного образа жизни, а не в силу изменения правового статуса входящих в неё частей. ■

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





В апреле 2015 года 100 десантников из Ивановского и Псковского соединений ВДВ и Коллективных сил оперативного реагирования государств – членов ОДКБ высадились на дрейфующую льдину в Северном Ледовитом океане

Мы здесь всерьёз и надолго



С корабля на «бал»: первыми на арктический берег высаживаются морские пехотинцы

Уже несколько лет подряд хозяину Арктики – белому медведю – придется делить Крайний Север с солдатами и офицерами Российской армии. Впервые за последние десятилетия за полярным кругом начали создавать полноценную войсковую группировку и необходимую инфраструктуру. Постоянное присутствие силы в Арктике, по замыслу высшего военного руководства страны, полностью отвечает интересам национальной безопасности России.

ПО СОСЕДСТВУ С БЕЛЫМИ МЕДВЕДЯМИ

Выступая на коллегии Минобороны, Сергей Шойгу заявил, что Арктика постепенно превращается в один из мировых центров добычи углеводородов и мощный узел международных транспортных коммуникаций. «В результате приарктические государства стремятся расширить национальные территории за счёт континентального шельфа и островов акватории Северного Ледовитого океана», – подчеркнул министр.

По его словам, не менее настойчиво в Арктику стремятся и другие страны, не имеющие непосредственного выхода к приполярным областям. Уже предпринимаются «определённые политические и военно-экономические шаги», и, таким образом, «в Арктике формируется широкий спектр потенциальных вызовов и угроз безопасности нашей страны».

В ответ Министерство обороны в декабре прошлого года создало межвидовое объединённое стратегическое командование Северного флота, а на отдельных островах развернули и поставили на боевое дежурство подразделения, обеспечивающие общий контроль обстановки и противовоздушную оборону.

Тогда же проверили и готовность «арктических» войск действовать в экстремальных климатических условиях. На масштабных учениях морские десантники отработали высадку на побережье, по вероятному противнику произвели боевые пуски береговыми противокорабельными и зенитными ракетными комплексами. В 2015 году Минобороны намерено протестировать в ледовых условиях Арктики подводные лодки новых проектов.

ПЕРЕНОСНЫЕ КАЗАРМЫ

Несколько десятилетий назад военные ушли из Арктики. Обустроенные десятилетиями городки и аэродромы были брошены. Теперь их



Сергей Шойгу

министр обороны РФ, генерал армии:

– Постоянное военное присутствие в Арктике и возможность защиты государственных интересов средствами вооружённой борьбы рассматриваются как составная часть общей политики обеспечения национальной безопасности.

будут восстанавливать. Военные самолёты смогут садиться на Новосибирских островах, Земле Франца-Иосифа, в Тикси, Нарьян-Маре, Алыкеле, Амдерме, Анадыре, Рогачёво и Нагурской. А вдоль Северного морского пути построят армейские базы.

«С учётом поставленных Президентом Российской Федерации задач по укреплению обороноспособности Арктики без её милитаризации Минобороны сейчас нацелено на воссоздание и развитие в регионе военной инфраструктуры», — рассказал министр обороны.

Впрочем, российский солдат, благодаря современному снаряжению и амуниции, способен в суровых арктических условиях долгое время обходиться без привычных кирпичных казарм. Это могут подтвердить наши десантники, которые недавно совместно с «голубыми беретами» государств — членов ОДКБ десантировались на Северном полюсе. Приземлялась, а точнее «прилежнлась» крылатая пехота на дрейфующую льдину в районе 89 градусов северной широты, в непосредственной близости от макушки Земли, в минус 50 по Цельсию. Сразу после выброски десантники быстро возвели специальный лагерь, который по комфорту и уюту не уступал капитальным строениям.

«Ледовый лагерь — это комплекс легковозводимых модулей с инфраструктурой, освещением, электрическим и тепловым снабжением», — рассказал начальник группы информационного обеспечения ВДВ подполковник **Евгений Мешков**. — Каждое сооружение оборудуется автоматической системой обогрева, поддерживающей комфортную температуру для работы в условиях Арктики. Конструкция и материал сборного лагеря способны защитить человека от сильного ветра и ледяной крошки».

Вертолёт Ка-27 (по классификации НАТО — «Хеликс-А») способен уничтожать подводные лодки противника на глубине до 500 метров и волнении моря до 5 баллов днём и ночью



ДО ПОСЛЕДНЕЙ БОЧКИ

Тысячи бочек, тонны металлолома, брошенная техника и постройки — всё это человек оставил в «наследство» Арктике. В советское время регион осваивали метеорологи, гидрологи, золотодобытчики, военные. Теперь оттуда не только нужно вывезти металлы, строительный мусор и технику — там очень много отработанных углеводородов, которые требуют переработки: масла, бензин, керосин нужно выкачивать из ёмкостей, выжигать, вываривать, потом прессовать и утилизировать. К этому подключились и военные.

В прошлом году в Минобороны сформирован региональный экологический центр Северного флота для обеспечения экологической безопасности воинских частей, дислоцированных в Арктической зоне. Эта структура будет контролировать соблюдение российского и международного природоохранного законодательства. Для сбора мусора на Крайнем Севере военное ведомство уже сформировало десять специальных

подразделений. По словам замминистра обороны **Дмитрия Булгакова**, они будут направлены за полярный круг до 15 июня текущего года: «Военнослужащие выполняют там работы по сносу старых и обветшалых зданий и строений, проведут рекультивацию участков местности».

И эта работа уже идёт: в прошлом году военные очистили от мусора остров Врангеля и район мыса Отто Шмидта — было вывезено более десяти тонн различных отходов.

До конца нынешнего года для группировок войск в Арктике будет завершено создание полноценной военной инфраструктуры. Как заявил замминистра обороны **Дмитрий Булгаков**, «начавшиеся год назад работы в Заполярье идут планомерно и выполнены уже на 70 процентов». ■

СПРАВКА

- Во времена СССР пункты ПВО и управления боевой авиацией располагались по всему северному побережью страны, однако в 1990-е годы они были покинуты военными и заброшены.
- Восстановление заброшенной авиационной инфраструктуры обойдётся России в шесть миллиардов рублей. Проектом займётся Федеральное агентство специального строительства. Завершение работ запланировано на октябрь 2015 года.
- В марте 2015 года на крупномасштабные учения в Арктике было привлечено более 35 тысяч военнослужащих, 3360 единиц военной техники, 41 боевой корабль, 15 подводных лодок, 110 самолётов и вертолётов.

Российский атомный подводный ракетоносец способен пройти от Кольского полуострова до Камчатки подо льдами Арктики, не всплывая на поверхность



Заставим льды расст

Россия — родина атомных ледоколов. В конце 50-х годов прошлого века советские учёные-конструкторы впервые в мире разместили атомный реактор на надводном судне. Преимущества атомохода, автономность которого ограничивалась только запасами провизии для экипажа, особенногодились в экстремальных условиях Арктики. И сегодня наша страна обладает самым мощным и единственным в своём роде атомным ледокольным флотом, способным дойти в любую точку Северного Ледовитого океана. Без этих исполинов невозможно представить бесперебойную работу Северного морского пути и освоение арктического шельфа.



«Ленин»

Мощность, л.с.: 44 000
Водоизмещение, т.: 16 000
Год постройки: 1959

Выведен из эксплуатации. Пионер атомного ледоколостроения. За 30 лет эксплуатации прошёл 1,2 миллиона километров и провёл через льды 3741 судно. Ныне находится на вечной стоянке в Мурманске. На его борту создан музей, действует информационный центр атомной отрасли.



«Арктика»

Мощность, л.с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 23 460
Год постройки: 1975

Выведен из эксплуатации. Первое в мире судно, достигшее Северного полюса. Это произошло 17 августа 1977 года. Летом 1983 года «Арктика» освободила из ледового плена 57 судов — шесть караванов, зажатых во льдах на Дальнем Востоке.



«Сибирь»

Мощность, л.с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 21 120
Год постройки: 1977

Выведен из эксплуатации. Весной 1978 года атомный ледокол «Сибирь» и ледокол «Капитан Сорокин» впервые обеспечили круглогодичную навигацию по маршруту Мурманск — Дудинка.



А знаете ли вы, что...

Первая экспедиция, в ходе которой маршрут Северного морского пути был пройден за одну навигацию, состоялась в 1932 году под руководством Отто Шмидта на пароходе «Сибиряков».



«Россия»

Мощность, тыс. л.с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 23 625
Год постройки: 1985

Выведен из эксплуатации. В 2007 году ледокол помогал в исследовании континентального шельфа России глубоководными аппаратами «Мир», которыми управляли с борта судна «Академик Фёдоров».

ТУПИТЬСЯ



«Ямал»

Мощность, л. с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 23 000
Год постройки: 1992

Помимо сопровождения экспедиций, обслуживания дрейфующих станций и сопровождения судов, идущих по Северному морскому пути, «Ямал» совершает туристические круизы на Северный полюс.



«50 лет Победы»

Мощность, л. с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 25 168
Год постройки: 2007

Крупнейший в мире атомный ледокол. Он представляет собой модернизированный проект второй серии атомных ледоколов типа «Арктика». Расчётная максимальная толщина льда, которую должен преодолевать ледокол на постоянном ходу, составляет 2,8 метра.



А знаете ли вы, что...

Новый ледокол типа ЛК-110Я будет ещё мощнее. За счёт своей увеличенной ширины (40 метров) сможет вести за собой караваны крупнотоннажных судов и раскалывать лёд толщиной 3,5 метра. Ожидается, что конструкторская документация будет завершена к 2016 году.



«Советский Союз»

Мощность, л. с.: 75 000
Водоизмещение, т.: 22 920
Год постройки: 1989

Рекордсмен среди ледоколов по числу покорений полюса – восемь раз. Атомоход при необходимости может быть переоборудован в военный крейсер: часть боевого оборудования находится на борту в законсервированном виде, другая – хранится на складах береговых баз.

Ледоколы типа ЛК-60Я

Мощность, л. с.: 81 600
Водоизмещение, т.: 33 540
Ожидаемый год постройки: 2018

Предполагается, что длина нового ледокола будет 172,2 метра, ширина – 33 метра (на 14 метров длиннее и на 3,5 метра шире, чем ледокол «50 лет Победы»), а значит, он станет самым большим универсальным атомным ледоколом в мире. Двигателями новых атомоходов послужат два атомных реактора мощностью в 170 МВт каждый. Скорость хода составит 22 узла, то есть около 40 км/ч. В автономном плавании атомоход сможет находиться шесть месяцев, а перезарядка топлива понадобится лишь раз в семь лет.

В период с 2017 по 2020 год в России будут введены в эксплуатацию три новых атомных ледокола типа ЛК-60Я.

Новые ледоколы смогут ломать лёд толщиной до 2,9 метра и обеспечат круглогодичную навигацию по всему Северному морскому пути.

Двухосадочная конструкция (осадка 8,5 метра – 10,5 метра) ледокола сделает его более универсальным, способным работать не только в арктических морях, но и в устьях полярных рек.

Новые суда смогут заменить как тяжёлые ледоколы типа «Арктика», которые используются в морях, так и более лёгкие машины типа «Таймыр», которые работают на мелководье. Предполагаемая география работы нового атомохода – западный район Арктики (Баренцево, Печорское и Карское моря, а также устье Енисея и район Обской губы).



Северный фасад России

На возобновление национальных научных исследований в Арктике правительство выделит в этом году 205 миллионов рублей. Зачем нам нужны эти экспедиции и какие тайны продолжает хранить Северный полюс? Об этом рассказал директор Арктического и антарктического научно-исследовательского института Иван Фролов.

НЕ ТОЛЬКО РОМАНТИКА

— Иван Евгеньевич, объясните несведущим читателям, для чего вообще нужны арктические экспедиции.

— Первые исследования Арктики проводились в интересах обустройства и становления Северного морского пути как важной транспортной артерии России. Необходимо было изучить гидрометеорологический режим арктических морей, провести комплекс гидрографических и океанографических работ.

Наш институт начал свою работу в начале прошлого века именно с этих исследований. Открывались новые земли, острова, изучалась природа — и в итоге, уже после войны, Северный морской путь стал транспортной магистралью России. К этому времени была уже развита его инфраструктура — обустроены морские порты, на карте появились новые поселения и аэропорты. Трасса Северного морского пути — это самый короткий и перспективный маршрут между Европой и Азией.

Сегодня проблема его развития имеет высокий приоритет для Правительства России. Увеличивается активность на шельфе арктических морей, строятся новые погранзаставы на арктических островах. В целом северный фасад России оживает.

— И какая ситуация на фасаде?

— Идёт глобальное потепление, льдов летом стало меньше. Хотя всё равно остаётся необходимость в ледокольном флоте, потому что глобального очищения арктических морей ото льдов не происходит.

— В общем, дело не только в северной романтике?

— Арктика всегда манила. Ещё начиная с Ломоносова все говорили о том, что нужно развивать Север. Россияне издавна ходили по морю, исследовали земли. Когда на Шпицбергене провели археологические раскопки, обнаружили следы присутствия наших поморов, которые относятся к XIV веку.

Кроме того, Север — природная кладовая полезных ископаемых практически всей таблицы Менделеева как на суше, так и на шельфе. Арктический шельф богат нефтяными и газоконденсатными месторождениями. Поэтому Правительством поставлена задача определить границы континентального шельфа России в Арктике.

— Другие страны как к этому относятся?

— Не дремлют. Датчане заявили права на свой кусок шельфа от Гренландии и чуть ли не до наших границ. Я думаю, что постепенно, по мере накопления данных о природе дна, всё-таки произойдёт разграничение шельфовой зоны между странами.

ОТ ГЕОГРАФИИ К ГЕОЛОГИИ

— Это мы сейчас такие умные и знаем, что в Арктике полезные ископаемые. Но в конце XVIII и весь XIX век, когда об этом ещё не знали, на Север шли исследователи, экспедиции. Зачем? Это же безумно опасно.

— XVIII век — это вообще время географических открытий. Люди изучали свою планету. Потому-то 195 лет назад

нас потянуло в Антарктиду. На шлюпах «Восток» и «Мирный» Лазарев и Беллинсгаузен открыли там материк. Казалось бы, зачем? А теперь там сорок стран работают, проводят научные исследования, изучают климат, в том числе и по ледниковым кернам. И мы уже примерно знаем, как изменялся климат на протяжении 400 тысяч лет! То же самое и в Арктике.

Сначала это были географические открытия. Была нанесена на карту Северная Земля, уточнены границы всего Арктического побережья России. Сотрудниками нашего института открыт подводный хребет, названный в честь русского учёного Ломоносова. Таким образом, первый этап — географическое описание Арктики.

Планомерное изучение морских льдов арктических морей началось

в 1914 году, когда состоялась первая ледовая разведка на самолёте: Ян Нагурский вёл наблюдения за распределением морских льдов. В 1937 году была организована первая дрейфующая станция «Северный полюс-1». Она была нужна для метеорологического обеспечения полётов самолётов. Ведь к тому времени техническое развитие страны смогло обеспечить создание дальней авиации. А как летать, если погоды не знаешь? Вот и стали развивать гидрометеорологическую сеть, в том числе и на самом полюсе.

В дальнейшем перед дрейфующими станциями ставились военные задачи гидрометеобеспечения плавания подводных лодок в Северном Ледовитом океане. Одновременно учёные изучали рельеф дна, гидрологический режим атлантических и тихоокеанских вод. На основании этих данных строились математические модели, а затем уже перешли к климатическим прогнозам, ведь сейчас они остро необходимы.

— А сейчас, видимо, геология выходит на первый план?

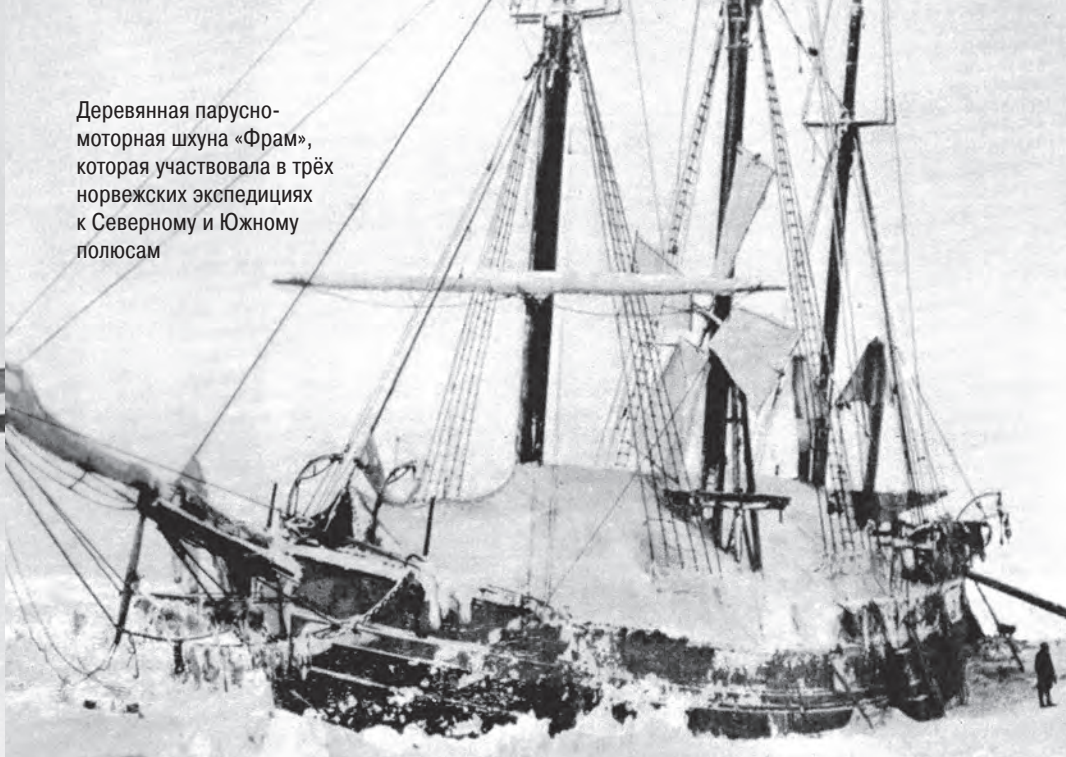
— После революции у истоков многих открытий на суше в Арктике стоял Николай Урванцев: норильские рудники, каменный уголь на Таймыре. Он проводил разведку запасов полезных ископаемых в Арктике, организовал их добычу в промышленных масштабах. Затем академик Игорь Сергеевич Грамберг, в течение многих лет возглавлявший институт ВНИИ-Океангеология, развил новое направление — нефтяная геология арктического шельфа. Благодаря трудам этого института создана научная база для современных работ по освоению арктического шельфа.

Сегодня «Роснефть» является основным заказчиком наших работ по изучению гидрометеорологического режима, ледовой обстановки, айсберго-



Норвежский исследователь Арктики Фритьоф Нансен. Его методы передвижения и выживания во льдах стали примером для подражания для многих полярников

Деревянная парусно-моторная шхуна «Фрам», которая участвовала в трёх норвежских экспедициях к Северному и Южному полюсам



«ПАРЛАМЕНТСКАЯ ГАЗЕТА»

| ПЕРВОПРОХОДЦЫ |

Начальник станции «Северный полюс-2» Михаил Сомов за химическим анализом проб морской воды



вой опасности на лицензионных участках практически во всех арктических морях России. Наши сотрудники участвуют в проектировании ледостойких платформ с точки зрения воздействия на них ледяных образований. Мы обеспечили гидрометеорологическую безопасность пробного бурения на месторождении Победа. Я считаю, что разработанные нами методы и технологии обеспечения ледовой и гидрометеорологической безопасности работ на арктическом шельфе на сегодня ничем не уступают лучшим зарубежным, а зачастую и превосходят их.

ВПЕРЕДИ ВСЕХ

— **Получается, конкуренции вы не боитесь?**

— Наше научное учреждение — единственное в России, которое системно занимается изучением природы Арктики и Антарктики. Мы располагаем двумя научно-экспедиционными судами ледового класса для полярных исследований — «Академик Фёдоров» и «Академик Трёшников» и, конечно, высококвалифицированными учёными-полярниками. В научных отделах института работает около четырёхсот научных сотрудников.

— **Работы много?**

— Очень много. В Арктике наши суда проводят исследования в интересах нефтедобывающих компаний, помогают восстанавливать пограничные заставы и организовывать базы МЧС. Важным вопросом является согласование мест их дислокации с развёртыванием гидрометсети, обустройством пунктов наблюдения за погодой.

ДЕНЕЖНЫЙ ВОПРОС

— **Прикладная наука живёт на заказах. Кто сейчас главный заказчик научных полярных исследований?**

— Сейчас в основном всех интересуют шельфовые работы. Поэтому заказчики — нефтяные компании. Государство пока не так много вкладывает в Арктику напрямую, скорее через госкомпании.

В 2013 году открыли новую станцию на мысе Баранова — это климатическая станция, входящая в циркумполярную международную сеть. Станция расположена в таком районе, куда практически не доходят загрязнения. Мы изучаем там аэрозоли, загрязнения, ледники и морской лёд, динамику атмосферы до высоты тридцать с лишним километров.

Такие же станции, принадлежащие арктическим государствам, расположены на побережье и островах всего Северного Ледовитого океана. Когда мы в результате международного обмена совмещаем данные, получаем полную картину процессов, происходящих в Арктике.

— **Если сейчас Арктику осваивают в основном на деньги коммерческих организаций, то как соблюдается баланс между коммерческими интересами и, скажем так, общечеловеческими?**

— Я бы не делал особого различия между коммерческими и государственными компаниями. У большинства компаний, и наших в том числе, приняты очень серьёзные экологические стандарты — целые тома по технике безопасности.

Для любого проекта делается оценка его воздействия на окружающую среду. И мне кажется, что та культура, которая есть у наших иностранных партнёров, воспринимается очень хорошо и нашими фирмами.

— **Арктика пока чистая?**

— Чистая, ухудшения экологии нет. Очень тщательно всё прорабатывается. По этому вопросу я проблемы пока не вижу. Хотя, конечно, ситуацию нужно отслеживать постоянно. ■

Аэрологи Василий Канаки и Игорь Цигельницкий готовятся запустить радиозонд, чтобы узнать скорость ветра и температуру воздуха в высоких слоях атмосферы





Кузница кадров для Крайнего Севера

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова является одним из десяти федеральных вузов страны, которые ориентированы на решение геополитических задач и удовлетворение кадровых потребностей крупных межрегиональных инвестиционных проектов. В условиях, когда крупнейшие российские и зарубежные компании обратили свой взор на Арктику, именно это учебное заведение становится ключевым научно-инновационным центром региона. Об этом рассказывает ректор университета Евгения Михайлова.

ГДЕ УЧИЛСЯ, ТАМ И ПРИГОДИЛСЯ

Университет, которому в следующем году исполнится 60 лет, выполняет важнейшую социальную миссию: в наш вуз поступают сотни юношей и девушек из отдалённых северных и арктических районов Якутии, которым сложно учиться и жить за пределами родной республики. Для большинства из них это единственный шанс получить качественное высшее профессиональное образование. Так, в 2014 году на бюджетные места очной формы обучения к нам поступили 199 выпускников из улусов Арктической зоны (всего 14 улусов, включая Оймяконский), годом ранее – 422 человека, в 2012 году – 382. Всего в университете на очной форме обучаются более 1100 студентов из арктических районов, в том числе в филиалах в городах Мирный и Нерюнгри. Особой финансовой и иной поддержкой пользуются студенты из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера: в период обучения в вузе они

обеспечиваются питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарём за счёт средств федерального бюджета.

Выпускники университета трудятся во всех муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия), ежегодно в арктических и северных районах республики на работу устраиваются сотни молодых специалистов с нашими дипломами.

В республике реализуются специальные государственные программы. Например, для привлечения на работу в удалённые районы Якутии и поддержки молодых специалистов действует подпрограмма «Обеспечение жильём педагогических и медицинских работников сельских учреждений арктических и северных улусов». Специалистам, проработавшим пять лет в отдалённых поселениях, предоставляют социальную выплату на приобретение жилья. Кроме того, каждый район принимает решение о дополнительных льготах – например, в Усть-Янском районе, кроме предоставления благоустроенного жилья,

выделяется материальная помощь для хозяйственных нужд.

В ИНТЕРЕСАХ АРКТИКИ

Сегодня особое значение приобретают фундаментальные и прикладные научные исследования, значительная часть которых проводится силами научно-педагогических работников Северо-Восточного федерального университета.

Наш вуз стоял у истоков создания Университета Арктики, объединяющего научный и образовательный потенциал университетов, расположенных в мировой Арктической зоне. Участие в деятельности университета, включающего более 170 университетов и научно-исследовательских центров России и зарубежных стран, – важный шаг на пути укрепления позиций вуза в качестве международного центра арктических исследований. За нами закреплён статус Русскоязычного информационного центра, созданного с целью информирования и координации программ и проектов Университета Арктики в России. Центр занимается наполнением и актуализацией русскоязычной версии сайта вуза.

В СВФУ успешно действует Центр правовых исследований устойчивого развития Арктики и коренных малочисленных народов Севера, который был открыт в декабре 2011 года. В рамках научно-исследовательской ра-



боты центр проводит активную международную деятельность. Созданы рабочие группы по разработке проекта закона «Об Арктической зоне РФ», по внесению изменений в федеральный закон о территориях традиционного природопользования, а также по вопросам развития традиционных видов хозяйствования народов Севера.

Наши предложения к проекту федерального закона о развитии Арктической зоны РФ получили одобрение членов Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации. В частности, Якутия будет добиваться отнесения к Арктической зоне всех 13 улусов Крайнего Севера Якутии – на сегодня в федеральном законодательстве таковыми признаны только пять из них.

Также было одобрено предложение добавить дополнительные гарантии и компенсации выпускникам образовательных организаций профессионального и высшего образования, прибывшим на работу и проживание в Арктическую зону, предоставляющим сертификаты на приобретение жилья. Надо не только привлекать людей на работу в Арктику высокой заработной платой и льготами, но и формировать постоянное, оседлое население. Это не столько социальная, сколько геополитическая задача.

В начале второго десятилетия Россия прочно взяла курс на экономическое и социальное возрождение Арктики для экономического развития и обеспечения безопасности государства в изменившихся политических условиях современного мира. Таким образом, подготовка квалифицированных кадров для нужд этих территорий, арктические исследования различной тематики и направлений приобретают исключительную важность. ■

Полюс притяжения

День ото дня Арктика притягивает к себе всё большее внимание мирового сообщества. Причём это касается не только стран, чьи территории входят в состав Арктической зоны, но и тех государств, что находятся далеко от высоких северных широт. Причин для такого интереса немало. Начиная с того, что из-за глобальных климатических изменений Арктика, где по разным оценкам сосредоточено до четверти мировых запасов углеводородов, становится более доступной для освоения, и заканчивая транспортно-логистическими, геополитическими и военно-стратегическими преимуществами, которые даёт присутствие в этом регионе планеты. О том, как видятся перспективы освоения Арктики из крупнейшего субъекта Российской Федерации, более трети территории которого находится в Арктической зоне, рассказывает министр по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия) Владимир ВАСИЛЬЕВ.



СНАЧАЛА ИЗУЧАТЬ, А ПОТОМ ОСВАИВАТЬ

— Владимир Николаевич, что, на ваш взгляд, необходимо сделать в первую очередь, чтобы эффективно осваивать громадный ресурсный потенциал Арктической зоны, учитывая и экстремальные климатические условия жизнедеятельности человека, и хрупкую экосистему региона?

— Начнём с того, что Арктика — это гигантские территории, которые слабо изучены и практически не освоены. Известно, что в регионе есть серьёзная ресурсная база, которую уже начали разрабатывать. И на российском арктическом шельфе, и на Аляске, где решением администрации США компании Shell дано разрешение на разработку нефтяных месторождений. Однако чёткой и ясной картины — где и какие ресурсы есть в Арктике, насколько они доступны на современном этапе — нет. А не зная этого, как можно говорить об эффективном освоении региона? Поэтому решением Правительства страны выделено 200 миллиардов рублей на геолого-разведочные работы в Арктике. Ещё одним важным шагом в этом направлении стала инициатива главы Республики Саха (Якутия) Его-

ра Борисова о проведении второй комплексной экспедиции по изучению производительных сил Якутии, прежде всего в Арктической зоне республики. Это предложение поддержано президентом страны Владимиром Путиным, кабинетом министров и Российской академией наук. Сейчас завершается подготовительный этап этой экспедиции, а её результаты дадут нам достаточно полное и чёткое представление о наших природных кладовых и о том, как их рационально использовать. Думаю, мы двинемся в правильном направлении — сначала изучать, а потом осваивать.

БОРЬБА ЗА КАЖДУЮ ФОРМУЛИРОВКУ

— Стоит ли нам рассчитывать на международное сотрудничество в деле освоения Арктики в современных непростых условиях?

— Благодаря своей огромной территории Россия занимает лидирующее положение в Арктике. Однако попытки принизить нашу роль в освоении региона есть, как есть и стремление других игроков расширить своё присутствие здесь, в том числе и за счёт оспаривания принадлежности территорий. Например, недавно Канада, одна из наи-

более активных сторонниц санкций, введённых против нас США, заявила об отказе подписывать какие-либо международные документы по Арктике, разработанные с участием России. Это, конечно, больше дипломатический демарш, но он показателен. В конце апреля Арктический совет, в работе которого наша страна активно участвует, принял рамочное соглашение о предотвращении нефтяного загрязнения территории Арктики, и Канада его всё-таки подписала. Поскольку в регионе завязаны интересы многих государств, международный диалог просто необходим. И он ведётся в рамках Арктического совета, Северного форума, других международных площадок. Это непростая, тяжёлая и кропотливая работа, в ходе которой идёт борьба за каждую формулировку в каждом документе. Но мы должны её делать, чтобы отстаивать свои интересы и как страны в целом и конкретных российских арктических регионов, таких как Якутия. И чем активнее мы будем этим заниматься, тем больше шансов на успех.

СМОТРЕТЬ НА СТОЛЕТИЯ ВПЕРЁД

— Какой вклад в освоение российской Арктики готова внести и уже сегодня вносит Республика Саха (Якутия)?

— Думаю, можно говорить о том, что республика во многих аспектах освоения Арктики является пионером. У нас создан Госкомитет по делам Арктики, разработана комплексная программа развития арктических улусов. И сегодня нам надо потрудиться, чтобы эта программа заработала в полном объёме. Ещё в 90-х годах прошлого века первый президент Республики Саха (Якутия) Михаил Ефимович Николаев выступал с инициативой разработки и принятия федерального закона о Северном морском пути. Этого пока не случилось, но, думаю, сегодня самое время вернуться к этому вопросу. Возможно, уже пора задуматься о создании законодательства о свободных экономических зонах в Арктике. Мы активно работаем с Го-

сударственной комиссией по вопросам развития Арктики, которую возглавляет вице-премьер Правительства России Дмитрий Рогозин. Рассчитываем, что на предстоящем вскоре выездном заседании комиссии, которое пройдёт в Тикси, будут приняты важные для освоения Арктики решения, в том числе и те, что инициированы Республикой Саха (Якутия). У нас сосредоточен и серьёзный научный потенциал, используя который сегодня можно вырабатывать решения, позволяющие смотреть на десятки лет и даже на столетия вперёд в деле освоения Арктики. Нам есть что предложить стране на этом направлении развития, и уверен, что всё это будет востребовано. ■

За Полярным кругом, в Печорском море, установлена первая российская морская ледостойкая стационарная платформа «Приразломная». В 2014 году на ней добыли первую нефть нового сорта ARKO, название которого составлено из начальных букв слов Arctic (Арктика) и Oil (нефть). Платформа рассчитана на эксплуатацию в экстремальных природно-климатических условиях, способна выдержать рекордные нагрузки и обеспечить максимальную безопасность нефтедобычи.



Степан Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Как нам обустроить Арктику

Арктическая зона для нашей страны имеет огромное геополитическое, военно-стратегическое, социально-экономическое и экологическое значение.

Через Российскую Арктику проходят кратчайшие пути между рынками Северо-Западной Европы и США, Канады, Японии и Китая. В ней сосредоточены крупнейшие запасы природного газа, металлов, минералов, а также значительные объёмы рыбы и других морепродуктов. Однако сугубо практический подход к Арктике за последние десятилетия наглядно продемонстрировал свою недостаточность.



Степан Михайлович Киричук

Родился 18 мая 1949 года в Брестской области, окончил Брестский техникум железнодорожного транспорта, Уральский электромеханический институт инженеров железнодорожного транспорта. Доктор социологических наук. В 1991–1993 годах – председатель Тюменского городского Совета народных депутатов. С января 1993 года по март 2005 года – глава администрации Тюмени. С марта 2005 года по настоящее время – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

ДЕФИЦИТ ИНВЕСТИЦИЙ

Обратная сторона этого богатства – экстремальные природно-климатические условия, крайняя уязвимость окружающей природной среды, низкая плотность населения с очаговым характером его расселения, слабое хозяйственное освоение территорий, полная зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения от поставок топлива, продовольствия и других товаров по сложным транспортным схемам.

Сложные условия деятельности в Арктике, её недостаточная изученность, отсутствие или высокая степень износа инфраструктуры снижают привлекательность Арктической зоны для бизнеса. Высокий риск и необходимость крупных и долгосрочных капиталовложений для выполнения различных работ, недостаточность технических средств и технологических возможностей затрудняют осуществление хозяйственной деятельности. Это, в свою очередь, обуславливает низкий объём инвестиций, вкладываемых в её развитие.

СЕВЕРНЫЙ МОРСКОЙ ПУТЬ

Серьёзные проблемы имеются в развитии транспортной инфраструктуры Арктиче-

ской зоны: её огромные территории практически не обустроены в транспортном отношении, что значительно увеличивает затраты на перевозку грузов и пассажиров. За последние двадцать лет в упадок пришли инфраструктура Северного морского пути и масштабы его использования (с 1987 по 2012 год грузооборот

“ **Сегодня конкурентная борьба разных стран за богатства Арктики остра как никогда. Высказываются даже мнения, что Северный морской путь, который мы считаем транспортной составляющей России, не что иное, как общемировая артерия, не принадлежащая какой-то одной стране** ”

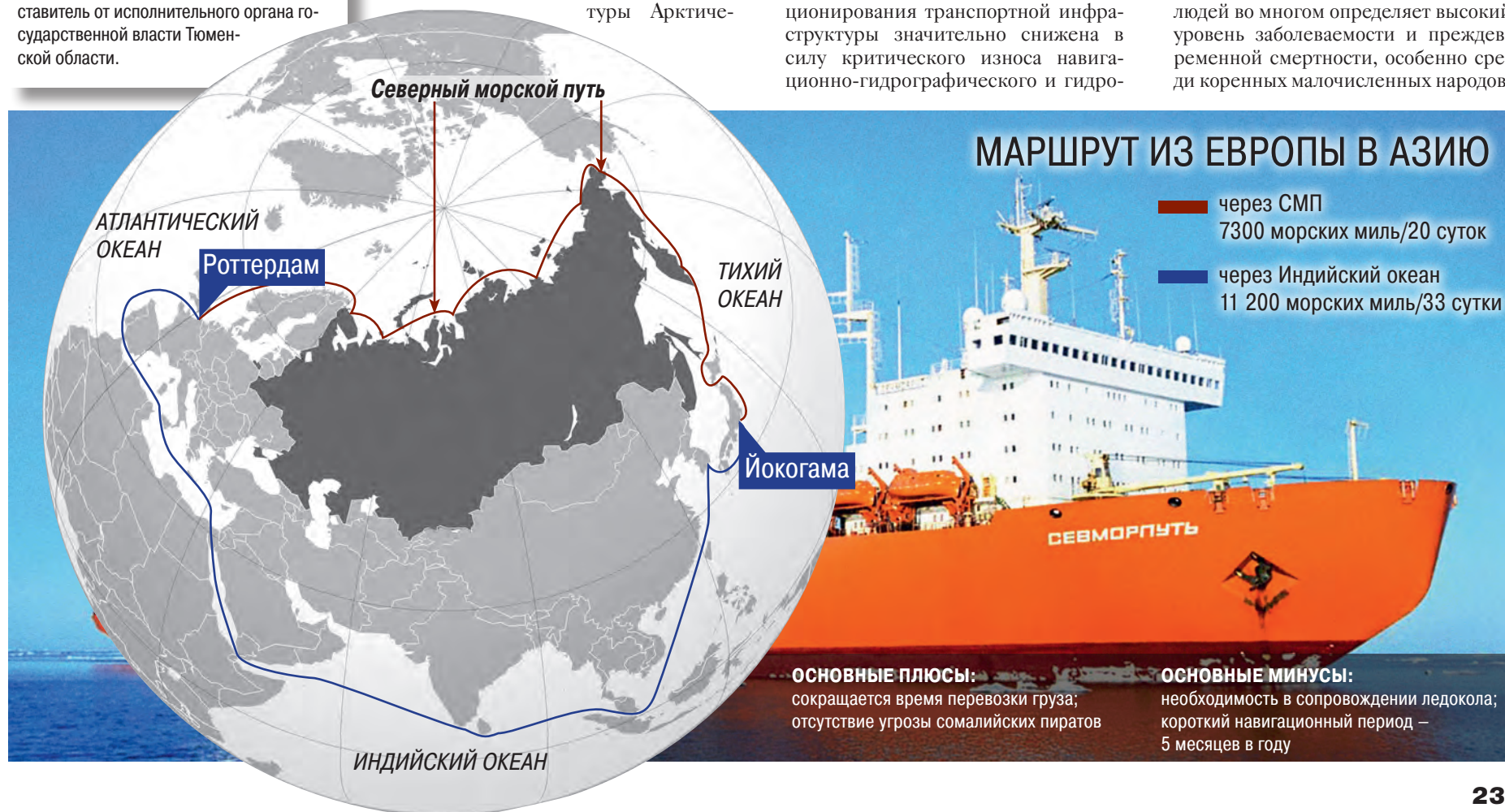
на Северном морском пути снизился с 6,6 до 4 миллионов тонн). Требуется развитие авиационной транспортной системы, особенно системы кроссполярных перелётов, модернизация и замена изношенного и технически устаревшего парка воздушных судов. Необходимо развивать ледокольный флот, без которого плавание в арктических водах при сложной ледовой обстановке невозможно. При этом безопасность функционирования транспортной инфраструктуры значительно снижена в силу критического износа навигационно-гидрографического и гидро-

метеорологического оборудования, недостаточного обеспечения информационного взаимодействия с воздушными и морскими судами, а также полярными станциями.

Нам только предстоит подступить к разработке федерального закона о Северном морском пути. Сейчас мы пытаемся воспроизвести советский, так называемый каботажный путь, суть которого в восстановлении связей между объектами на побережье. При этом надо учесть общую логистическую схему Арктики со всеми её транспортными артериями и коридорами, включая реки, полярную авиацию, наземные пути, а также возможные новые арктические маршруты трансконтинентальных транзитных морских трасс.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Существенной проблемой экономического развития Арктической зоны является дефицит трудовых ресурсов, связанный с несовершенством системы экономических и социальных стимулов привлечения сюда работников, с недостаточным уровнем компенсации за труд и проживание в сложных природных условиях. Воздействие неблагоприятных климатических и экологических факторов на здоровье людей во многом определяет высокий уровень заболеваемости и преждевременной смертности, особенно среди коренных малочисленных народов. ▶



ТОПЛИВНЫЕ ЗАПАСЫ МИРОВОГО ОКЕАНА

МИЛЛИАРДЫ ТОНН УСЛОВНОГО ТОПЛИВА



▶ ВРЕМЕННЫЕ ГРАНИЦЫ

Например, до сих пор не выработано чёткого определения самого понятия «Арктическая зона», что затрудняет её развитие. В Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу даётся перечень субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично включаются в Арктическую зону, но в самом этом документе указывается, что данное определение – временное и её границы могут уточняться. Для этого разрабатывались критерии научного обоснования южной границы и перечня территорий, относящихся к Арктической зоне, однако к настоящему времени её состав и её южные границы нормативно не утверждены.

Не до конца решены и международно-правовые проблемы разграничения арктических территорий, не определена внешняя граница континентального шельфа Российской Федерации в Арктике, не урегулированы в восточной части Российской Арктики вопросы разграничения морских пространств с США.

ЭКОЛОГИЯ

Озабоченность вызывает и состояние окружающей среды в Арктической зоне из-за усиливающейся техногенной и антропогенной нагрузки. Тут и загрязнение морской среды, особенно в

прибрежных районах (90 процентов хозяйственно-бытовых стоков сбрасываются неочищенными), и критическое состояние водных объектов, очистных сооружений и источников питьевого водоснабжения (около 90 процентов населения региона пьёт некачественную воду), и неудовлетворительное состояние атмосферного воздуха (20 процентов выбросов вредных, загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Российской Федерации приходится на семь субъектов, входящих в Арктическую зону), и техногенные аварии (ежегодно здесь происходит до 100 инцидентов, связанных со взрывами, пожарами, выбросами токсичных веществ и так далее), угроза биологическому разнообразию животного и растительного мира (около 20 видов птиц и млекопитающих, обитающих в Арктической зоне, занесены в Красную книгу Российской Федерации), и отсутствие эффективной системы мониторинга экологической безопасности. В Арктической зоне только 5,2 процента площади территорий и акваторий взято под особую охрану (в зарубежной Аркти-

ке этот показатель достигает от 20 до 50 процентов).

ЗАЛОГ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для обеспечения геополитических и экономических интересов России, укрепления российского присутствия в Арктике, формирования инновационной модели её устойчивого развития требуется принятие ряда мер, устраняющих вышеперечисленные нерешённые вопросы.

Делать это надо как можно скорее. Тем более что сегодня конкурентная борьба разных стран за богатства Арктики остра как никогда. Высказываются даже мнения, что Северный морской путь, который мы считаем транспортной составляющей России, не что иное, как общемировая артерия, не принадлежащая какой-то одной стране. Освоение Российской Арктики – залог нашей национальной безопасности. Укрепление обороноспособности страны в Арктической зоне напрямую связано с её экономическим и инфраструктурным развитием. Главные опорные пункты на побережье Северного Ледовитого океана должны иметь сейчас и в будущем двойное назначение. Надо обеспечить их экономическое и социальное развитие, надёжную инфраструктурную связь между собой и со всей страной.

Именно поэтому развитие Арктической зоны было включено в основные приоритеты государственной социальной и экономической политики в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В числе необходимых мер выделены: всестороннее изучение арктического континентально-

25

процентов –
таков удельный вес
углеводородных ресурсов
Арктики от общемировых
запасов

20

процентов –
удельный вес экономики
Арктической зоны в общем
балансе страны

98

процентов
российских алмазов
и 90 процентов золота
сосредоточено в Арктике

80

процентов
углеводородных ресурсов
нашей страны приходится
на Арктическую зону

го шельфа и активное освоение месторождений углеводородов, увеличение добычи и переработки морских биологических ресурсов, повышение конкурентоспособности Северного морского пути, снижение ущерба окружающей среде от расширения экономической деятельности и другие.

Важно одно: законодательное обеспечение надлежащих условий этой работы должно учитывать предельную прозрачность хозяйствования, диалог с обществом, экологами – со всеми, у кого благие цели по сохранению красоты и богатств этого региона и их приумножению. ■



АЛЬБЕРТ ПРОТОПОВ

руководитель Отдела изучения мамонтовой фауны Академии наук Республики Саха (Якутия)

ИГОРЬ КОЛОДЕЗНИКОВ

президент Академии наук Республики Саха (Якутия)

Мамонты – прошлое или будущее?

Арктика. Как много символов и понятий связано с этим магическим словом! Это и холод, и ледяные пустыни, и тундра с многотысячными стадами северных оленей. Это и полярные экспедиции, героизм первооткрывателей арктических просторов, это и советские дрейфующие станции на льдинах. Это и уникальная в своей хрупкости природа, моржи и белые медведи. Северное сияние и полярная ночь. Это мужественные люди, живущие в экстремальных условиях. В последнее время всё больше говорят о недровых богатствах Арктики, и не только говорят, но уже и делают. Работают арктические нефтяные платформы. Россия в полной силе возвращается на свои исконные земли...

БРЕНД МИРОВОГО ЗНАЧЕНИЯ

Есть ещё одна визитная карточка Арктики. Это мамонты. Только в арктических районах сохранились туши мамонтов, замороженные в вечную мерзлоту. Первая находка замороженной туши мамонта была сделана в далеком 1799 году в дельте реки Лены.

После той первой находки в Арктике и прилегающих районах было обнаружено почти полтора десятка замороженных частей мамонтов. Этот список включает целую тушу взрослого мамонта (Берёзовский мамонт, обнаружен

в 1901 году) и туши детёнышей мамонтов (Дима, Маша, Люба, Хрома, Юка), обнаруженные за последние тридцать лет. О мамонтах написаны сотни научных трудов, сняты десятки научно-популярных и анимационных фильмов. Учёных мамонты в первую очередь привлекают как источник бесценной научной информации о прошлых временах, когда эти могучие животные были полными хозяевами не только Арктики, но и всего Северного полушария Земли, и этот период продолжался без малого почти миллион лет. Плейстоценовый период – это период господства на Северном полушарии мамонтовой фауны.

ЮКА РАСКРЫВАЕТ ТАЙНЫ

Но почти десять тысяч лет назад мамонты исчезли, оставив после себя скопления костей, бивней, а в зоне

ОПЕРАЦИЯ ПО ИЗВЛЕЧЕНИЮ МОЗГА МАМОНТА



СКЕЛЕТ
ЧУРАПЧИНСКОГО
МАМОНТА,
ОБНАРУЖЕННЫЙ
В 1991 ГОДУ
В ЯКУТИИ

вечной мерзлоты даже целые туши. Насколько была тесная связь людей с мамонтами, показывает огромное количество наскальных рисунков древних людей, где были изображены эти гиганты. На стоянках палеолитического человека находят тысячи костей мамонтов. Люди из этих костей даже строили жилища, не говоря уже об изготовлении оружия и бытовых инструментов. Следы воздействия древних людей найдены на туше знаменитого мамонта Юка. Была реконструирована возможная версия гибели этого животного. Пещерные львы загнали её в болото, но не смогли достать. К застрявшему в грязи мамонту подошли люди, убили ударом копыта в печень и раздели тушу, вынув внутренности через надрезы на спине. На данный момент это единственная находка мамонта со следами воздействия древних людей и пещерных львов.

Юка дала ответ ещё на один вопрос. Как мамонты получали воду зимой? Хоботы слонов приспособлены только всасывать воду, но зимой вода замерзает. Доступен только снег. В ходе анатомического изучения хобота Юки

(кстати, на сегодняшний день это один из немногих прекрасно сохранившихся хоботов мамонтов) сотрудники Академии наук Республики Саха (Якутия) обнаружили образование, похожее на капюшон кобры. Именно этим приспособлением мамонты собирали снег зимой, чтобы утолять жажду. Одновременно мамонт прятал чувствительный кончик хобота в эту своеобразную варежку в лютые зимние морозы.

ВЕРНУТСЯ ЛИ К НАМ МАМОНТЫ?

А вот людей, далёких от науки, а также журналистов интересует вопрос о возрождении мамонта. Именно клонирование мамонта сейчас возбуждает интерес мировых СМИ, но для клонирования нужна живая клетка с сохранившимся работоспособным ядром. Пока она не найдена, да и большие сомнения имеются, что такая клетка найдётся. Но есть другой путь. Более сложный и более финансово затратный, пока неосуществимый из-за технических и методологических сложностей. Это воспроизводство ДНК мамонта на базе ДНК индийского слона. Для этого необходимо найти много мамонтов с максимально сохра-

нившимися нитями ДНК, и на их основе собрать работоспособную ДНК мамонта. В случае удачи для поддержания генетического разнообразия не прекращать поиски новых мамонтов для поиска новых генов.

Сейчас Академия наук Республики Саха (Якутия) налаживает систему мониторинга за находками мамонтовой фауны на всей территории Якутии, а в планах и на всей территории Арктики, чтобы максимально быстро реагировать на информацию о новых мамонтах.

Академией наук открыт Мамонтовый портал, который должен объединить в единое информационное пространство все мировые научные коллективы и фондохранилища, хранящие объекты мамонтовой фауны.

Предложена идея о строительстве в Якутске криохранилища мамонтовой фауны, которое могло бы функционировать как депозитарий палеонтологических находок, в котором они хранились бы в условиях низких температур и отсутствия кислорода. Это криохранилище может стать тем самым генным банком для возрождения мамонтов, кроме выполнения своих других функций. ■



Новые туристические маршруты набирают популярность

Побывать в местах, где проводят первые месяцы своей жизни белые медведи и беломорские тюлени, мечтают многие. Считается, что арктические туры очень дорогостоящие. Но мало кто знает, что увидеть воочию тюленей или белух (колоритных арктических китов) можно почти на всём побережье Белого моря.

В состав Арктической зоны России включены семь муниципальных образований Архангельской области. К Арктике сегодня относятся подлинный туристический бриллиант, наиболее узнаваемый бренд региона – Соловецкий архипелаг, музей

деревянного зодчества под открытым небом «Малые Корелы», а также яркая жемчужина беломорского ожерелья – Кий-остров.

Самые северные в мире мельницы также расположены на территории Арктики: в деревне Кимжа Мезенского района. Наконец, самый первый российский город-порт международного значения, столица Поморья – город Архангельск.

Столица Поморья готова принять и головной офис Севморпути. Не случайно именно Архангельск с давних времён стал базой для освоения высоких широт: от исследовательских походов Беринга, Чичагова и Седова до Сибирской хлебной экспедиции в устья Оби и Енисея, в

1920 году положившей начало регулярным плаваниям на западе Севморпути.

Именно в Архангельске есть вся морская инфраструктура для обслуживания арктических месторождений, действуют полярная авиация, гидробаза, арктический аварийно-спасательный центр МЧС. Северная гидрометеослужба следит за погодой, экологией, природой Северного Ледовитого океана и арктического побережья от Белого моря до моря Лаптевых.

В целом туристический потенциал Арктики поистине неисчерпаем, в том числе «доступная экзотика». Так, в декабре 2010 года ФГБУ

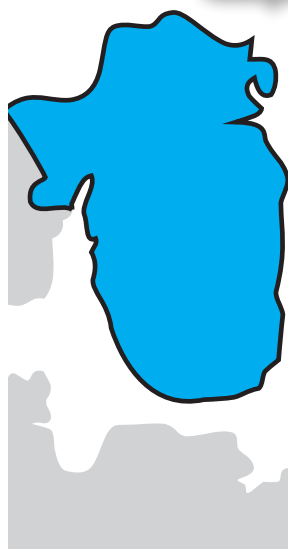
«Национальный парк «Русская Арктика» получило в своё ведение самую северную территорию Евразии – государственный природный заказник федерального значения «Земля Франца-Иосифа». Разрабатываются новые маршруты для увеличения заходов круизных судов на территорию этого удивительного архипелага, рассматривается также возможность запуска с 2015 года регулярных прямых трансграничных маршрутов в направлении Шпицберген – Земля Франца-Иосифа.

Более подробная информация об арктическом туризме – на официальном туристическом портале Архангельской области. ■

Ежегодная арктическая экспедиция «Арктический плавучий университет» на судне «Профессор Молчанов» объединяет учёных и студентов Северного (Арктического) федерального университета, а также метеорологов и экологов архангельской гидрометслужбы

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Вкус большой русской Арктики



Когда гости Петербурга ахают над белыми ночами, это значит, что они ещё в Мурманске не были. То же крупный город, за полярным кругом. То есть с 22 мая «белая ночь» здесь не заканчивается утром, а длится два месяца и называется полярным днём.

Мурманск удобнее всего для доставки грузов в Арктику, потому что за полярным кругом он самый крупный в России из незамерзающих портов. Даже климат в

этих местах называется арктически умеренным. В области находится Кольский научный центр РАН с отделом медико-биологических проблем адаптации человека в Арктике. По федеральной Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года регион должен получить помощь в развитии морского транспортного узла и в добыче нефти арктического шельфа.

Марина Ковтун, губернатор:

— Помимо сотрудничества с Роснефтью, у нас есть свои наработки, которые отвечают социальным и культурным запросам северян. Будем привлекать путешественников неповторимым лицом Заполярья, выражение которого сформируем с помощью народных умельцев, художников и кулинаров. Это и фестиваль «Вкус Арктики», и создание индустрии сувениров. Перед нами и всеми регионами, вошедшими в Арктическую зону РФ, стоит задача осознать себя частью Большой Русской Арктики и не перетягивать одеяло каждому на себя, а вместе работать в интересах России, наших людей и будущих поколений.

Прошлой осенью в Мурманске прошёл «Вкус Арктики», гастрономический фестиваль. Это попытка вспомнить времена, когда люди питались только тем, что росло на их земле. «Наш северный народ и суровая природа издревле были одним целым», — заявили организаторы. Рестораны-участники готовили фестивальные блюда из трески, оленины, скумбрии, брусники. Фестиваль прошёл, а блюда оставались в меню, напоминая местным, что они северяне, а приезжим — туристам и командировочным — о нашей Арктике.



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

На пересечении цивилизаций

**Игорь Орлов**

врио губернатора:

— Об Арктике чаще говорят в масштабах государства, регионов, но не будем забывать, что непосредственная задача создания условий жизни для людей лежит на муниципалитетах. Именно на местном уровне решаются ключевые вопросы, закладываются возможности для бизнеса и социальной сферы, намечаются перспективы сотрудничества с партнёрами. На мой взгляд, в число наших задач на ближайшее будущее должно войти создание организации муниципальных образований. В том, что необходимость такой рабочей площадки назрела, у меня нет никаких сомнений.



После метели 16 февраля. Опорный пункт «Омега» национального парка «Русская Арктика». Парк занимает территорию группы островов Земля Франца-Иосифа. Постоянно проживающих людей нет. На «Омеге» — восемь сменных инспекторов, зимой поддерживают жизнедеятельность пункта, готовят его к туристическому сезону (в 2015 году приедут 1000 человек). Они также инструктируют военных и пограничников ФСБ на предмет действий при встрече с белым медведем и следят за тем, чтобы попавшие в Арктику люди соблюдали нормы экологии.

Здесь жители называют себя поморами или архангелогородцами (хотя не все живут в городах). На их территории пересеклись глубинная традиционная культура и глобальные проекты советской и постсоветской цивилизаций: космический, ядерный, арктический. Поморское судостроение переросло в морское военное и торгово-транспортное (заводы «Звёздочка», «Севмаш», «Арктика»). Архангельская область — это северный русский морской коридор, входящий в Арктическую зону России. Это часть Поморья, которое заселяла этническая общность русских поморов. Сила их духа, воспитанная веками, способствовала открытию большинства островов Северного Ледовитого океана.

В X–XV веках начались плавания северных мореходов по Белому морю, а в дальнейшем они первыми освоили Шпицберген, Новую Землю и другие арктические острова. Северные экспедиции внесли в развитие мореплавания и освоения Арктики фамилии наших земляков: Ермак, Дежнёв, Поярков, Хабаров. По инициативе их земляка Михаила Ломоносова в 1765 году из Архангельска отправилась в Арктику первая русская экспедиция во главе с адмиралом Чичаговым.

День бурана на Кубок полярника

НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



НАО – самый малонаселённый субъект Федерации. В 2013 году его сенатор **Игорь Кошин** приводил «Парламентской газете» такой пример: он представляет в Совете Фе-

дерации 43 392 человека, а например, сенатор от Петербурга **Вадим Тюльпанов** – более 5 миллионов. Хотя при голосовании в Совете Федерации у каждого из них – по одному голосу. Став в 2014 году губернатором НАО, **Игорь Кошин** пригласил **Вадима Тюльпанова** представлять администрацию округа в Совете Федерации, и теперь они защищают интересы Арктики вместе. Для тыловой поддержки российских арктических завоеваний региону нужны дороги, в частности достройка автодороги Нарьян-Мар – Усинск (соединяет НАО с соседними регионами). Нужны поисково-спасательный центр в Амдерме, порт в посёлке Индига с терминалом по транспортировке сжиженного газа и нефтеналивной терминал.

Анатолий Мяндин

председатель окружного Собрания депутатов:

– Территория округа всегда являлась форпостом России в освоении Арктики. И самое главное, что мы должны делать при развитии этой территории, – позаботиться о людях: наращивать темпы строительства жилья, особенно на селе, наладить удобную систему соцзащиты.



В марте в округе проходит «Буран Дэй» – гонки на снегоходах на Кубок Артура Чилингарова. Для многих жителей, особенно на селе, это единственно возможный вид транспорта. В феврале губернатор **Игорь Кошин** попросил МЧС наградить **Ольгу Чупову**, главу села Ома. Она организовала земляков на поиск семейной пары, заблудившейся в метель на сломанном снегоходе. Сельчан нашли здоровыми через два дня.

В Печоро-Илычском заповеднике, на горе Маньпупунёр, есть одно из семи чудес России – Столбы выветривания. Высота – от 30 до 42 метров, а всего их семь. Один столб высотой 34 метра стоит несколько в стороне от других, как огромная перевернутая вверх дном бутылка. Шесть других выстроились в ряд у края обрыва, напоминая фигуры великанов или головы животных. 200 миллионов лет назад на этом месте были горы, слабые породы которых постепенно разрушились от дождя, ветра, мороза и жары, а твёрдые – сохранились.



РЕСПУБЛИКА КОМИ

Лёгкие Европы

Коми – это «лёгкие Европы», леса занимают 72 процента площади. В зоне вечной мерзлоты находится Воркута, третий по величине город за Северным полярным кругом. Печоро-Илычский заповедник самый крупный в Европе. В 1995 году по решению ЮНЕСКО лесные заповедники Коми внесены в перечень объектов Всемирного культурного и природного наследия.

Вячеслав Гайзер

глава республики:

– Воркута может стать форпостом развития Арктики. Должна быть комфортность проживания, возможность трудиться и достойно проживать. Страна понимает, что Арктика нужна, и мы готовы выработать предложения на федеральном уровне и внедрить стимулы для тех, кто захочет трудиться на Севере. Нужны улучшенные пенсии, повышенные доходы.

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Центр мирового оленеводства

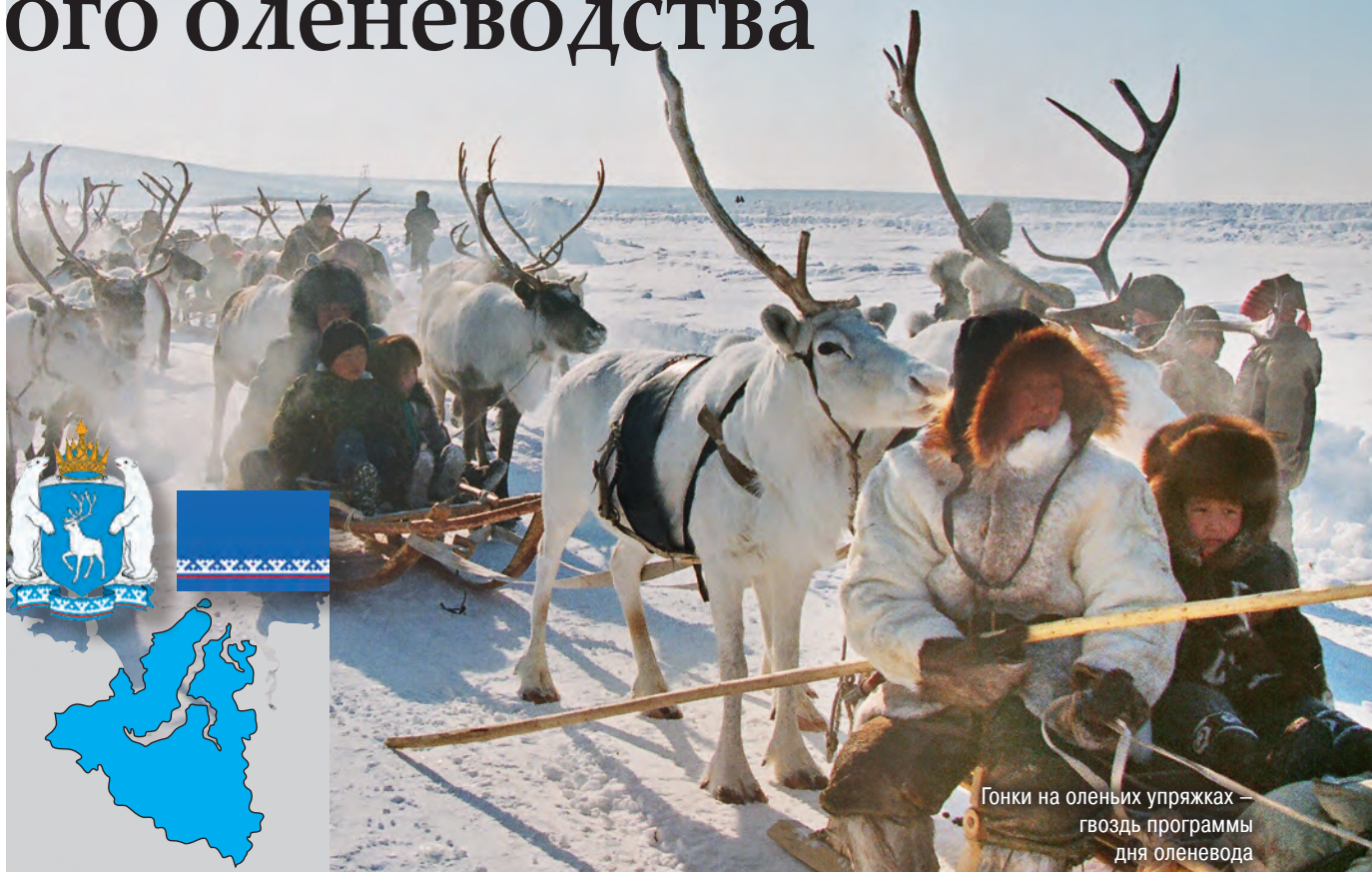
Состоит из полуостровов Ямал, Гыданского и Тазовского. Большая часть – за Полярным кругом. Здесь находятся 232 месторождения, в них – 78 процентов запасов российского газа и 18 процентов запасов нефти.

Столь же богата удивительная фауна Ямала. Округ – центр мирового оленеводства. Численность поголовья – более 600 тысяч, самое большое стадо в мире. Это этнообразующая отрасль. Северный олень для ненцев – священное животное. Это и еда, и одежда, и транспорт, и жильё – это сама жизнь, недаром ненцы, этнические оленеводы, называют себя «детьми оленя».

Сергей Харючи

председатель окружного Законодательного собрания:

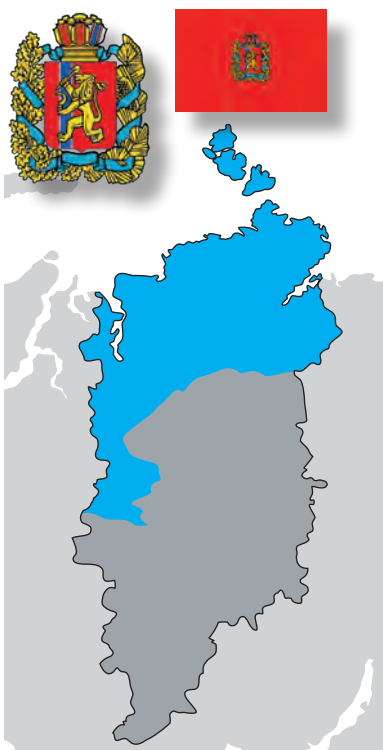
– При отсутствии прямого выхода к рубежам Арктики отдельные страны обладают и финансами, и технологиями для её изучения. Их желания объяснимы и, возможно, благородны. Заинтересованность же других заключается в распределении природных ресурсов, и такие понятия, как экология, а главное – коренное население этих земель, малозначительны для этих стран. Мы не против партнёрства в освоении арктических территорий и поддерживаем идею о том, что Арктика – это территория диалога. Но при этом настаиваем и на том, что она должна оставаться и территорией взаимных уважения и ответственности. Арктика – это и территория права!



Гонки на оленьих упряжках – гвоздь программы дня оленевода

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Снежной Арктики столица



Красноярская Арктика – территория уникальная. Самобытная культура коренных народов Севера, неповторимые природные условия, щедрые подземные кладовые – всего не перечислить. За полярным кругом расположен город Норильск – один из крупнейших в мире центров цветной металлургии. Жемчужиной Арктики по праву считается Северная Земля – группа островов, открытая сто лет назад русской Гидрографической экспедицией. Мыс одного из них, острова Комсомолец, – это самая северная островная точка Азии (так и называется: мыс Арктический). А огромный Таймырский полуостров – это самый северный участок материковой суши на Земле. Северную, островную, часть Красноярского края занимает зона льдов и арктических пустынь. В ней живут белый медведь, нер-

Александр Усс

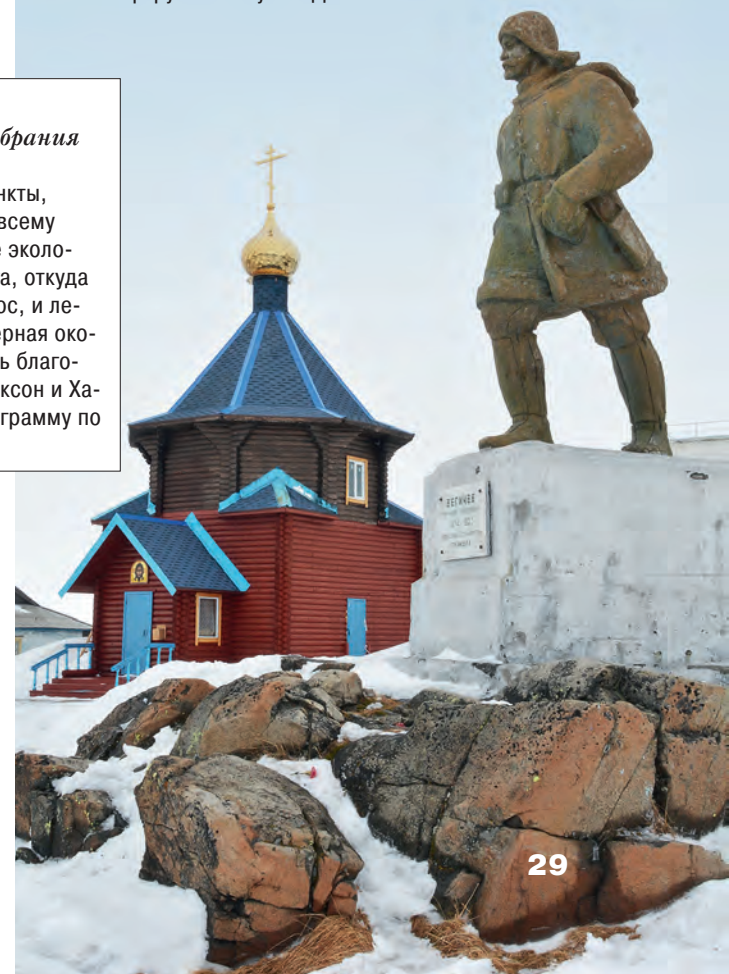
председатель Законодательного собрания Красноярского края:

– В нашем регионе есть небольшие пункты, очень важные для страны и известные всему миру, в которых существуют серьёзные экологические риски. Это, к примеру, Хатанга, откуда выполняются полёты на Северный полюс, и легендарный мыс Челюскин – самая северная оконечность Евразийского материка. Очень благодарен Президенту России за то, что Диксон и Хатанга включены в общероссийскую программу по очистке Арктики.

па, морж и тюлень. Один из 36 заповедников Красноярья так и называется «Большой Арктический».

В двух с половиной тысячах километров от столицы края города Красноярск находится один из самых северных населённых пунктов в мире – посёлок Диксон. Его можно назвать неофициальной столицей Красноярской Арктики.

Храм Святителя Николая Чудотворца и памятник русскому полярнику Никифору Бегичеву в п. Диксон



РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Алмазная столица России



Занимает 20 процентов территории России – 3,103 миллиона кв. км (как вместе взятые Франция, Австрия, Германия, Италия, Испания, Португалия, Великобритания, Швеция, Дания, Финляндия и Греция). На Оймяконском плоскогорье находится полюс холода, была зафиксирована температура -72°C . Сложно представить, как можно выдержать такой мороз, но

в посёлке Оймякон работают люди, в марте они ещё и устраивают международный фестиваль, состоящий из конкурса красоты, выставки народных мастеров, дегустации национальных блюд, туров на оленьих упряжках... А летом жара нередко переваливает за $+30^{\circ}\text{C}$. Такие экстремальные условия жизни вызывают удивление у журналистов со всего мира, и репортажи из этих мест не редкость в иностранных СМИ. Резкие кли-

матические перепады закаляют выносливый характер якутян, стойкость которых можно сравнить, наверное, с якутскими алмазами.

В якутской Арктике сосредоточены основные разведанные запасы алмазов России. Компания «АЛРОСА», которая является собственностью Российской Федерации и Республики Саха, – естественный монополист и крупнейший поставщик в мире.

Егор Борисов

президент Республики Саха (Якутия):

– Для Якутии Арктика – это почти половина территории республики, удаленной от основных промышленных центров, с экстремальными природно-климатическими условиями, высокой зависимостью от завоза товаров из других регионов и низкой экологической защищенностью. Поступательное социально-экономическое развитие этой территории является приоритетом государственной политики Республики Саха (Якутия). Особое внимание в республике также уделяется поддержке традиционных видов хозяйствования и развитию уникальной культуры коренных малочисленных народов Севера.



В 1949 году нашли первый якутский алмаз. Сейчас в республике добывается четверть всех алмазов планеты

ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Регион восходящего солнца



Ансамбль «Северное сияние» отмечает праздник кита в посёлке Энмелен. Это один из самых ярких праздников коренных жителей побережья, так как кит для них почти то же, что олень – для континентальной Арктики

**Арамаис Даллакян**
председатель окружной Думы:

– Коренные малочисленные народы Чукотки оказались в худших условиях и тяжёлых жизненных обстоятельствах. Места компактного их проживания, а это в основном национальные сёла, оказались в статусе депрессивных и в то же время высокодотационных зон на территории нашего региона. Несмотря на принимаемые меры, позитивных изменений пока не произошло, на мой взгляд, из-за отсутствия системного подхода. Например, нет концепции развития арктических мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Нужно добиваться принятия на уровне Федерации этого документа.

Белый цвет треугольника на флаге Чукотки означает Арктику, а сама форма – Чукотку, северо-восточный край Российской земли. Российский флаг – символ единения, жёлтый ободок означает, что в России солнце восходит с Чукотки.

Изысканность простых продуктов

Ничто не даёт возможности так близко соприкоснуться с материальной культурой народа, как национальная кухня, так считал советский историк, писатель, знаменитый исследователь кулинарного искусства Вильям Похлебкин. В своей книге «Национальные кухни наших народов» он рассказал о гастрономических предпочтениях коренных народов Севера и привёл несколько рецептов. Эти блюда стоит попробовать – интересно же, что за пищу едят в краях, где природа так неохотно делится с людьми своими богатствами.

Между тем, живя в тяжёлых условиях Заполярья и питаясь как будто бы крайне однообразно, народы Крайнего Севера почти не болеют цингой и другими видами авитаминозов. Возможно, секрет коренных жителей в том, что в их рационе испокон веков присутствуют сырое мясо и рыба.

На Севере с большим удовольствием едят парное мясо, жир и кровь животного (олени, моржа, тюленя, кита), точнее – мясо живого животного, которое ещё не умерло, а только ранено. Мясо в короткий период от убоя до начала окоченения обладает особой мягкостью, нежностью, приятным вку-

сом, а потому есть его надо сразу, пока оно не потеряло нежную консистенцию и вкус. Изысканным блюдом считается и свежая оленина кровь, выпускаемая из лёгкого надреза артерии и выпиваемая тотчас же или смешанная с парным оленьим молоком.

Но если жевать сырое мясо городскому жителю с непривычки будет тяжело, то, постигая азы традиционной северной кулинарии, можно начать со строганины. Это свежайшее мясо олени или рыба (обычно стерлядь, муксун, нельма, омуль), схваченные морозом, но не вымороженные, не потерявшие сока, нарезанные тонкими длинными стружками.

Парное мясо употребляется без всяких приправ, даже без соли, а вот строганину как рыбную, так и мясную сдабривают более острыми приправами Заполярья – ложечной травой (напоминает хрен), морским и речным крессом, черемшой, посыпают перцем и солью. К мясной строганине подают мороженую, квашеную или мочёную полярную ягоду: морошку, куманику, клюкву или воронью ягоду (крекбэр).

Испокон веков важной частью рациона северных народов (долган, ненцев, энцев, нганасан, эвенков и других) была юкола – сушёная рыба. Крупную рыбу (щука, язь, сиг, сырок) потрошат со спины, не чи-



стят и не солят, надрезают квадратиками мясистую спину. В хвостовой части тушки делают небольшой разрез, в который вставляют хвост другой рыбины и соединяют. Сначала сушат на солнце, но не до твёрдости, а потом – в помещении над очагом, где юкола коптится и доводится до готовности.

С удовольствием употребляют на Севере квашеную, или кислую, рыбу. Её готовят в деревянных небольших кадках. Свежую рыбу чистят, потрошат и, вытерев насухо, смазывают брюхо небольшим количеством крупной соли с отрубями, чтобы вызвать кислое брожение. Поверхность рыбы и междурыдья

при закладке в кадку не солят. Готовность кислой рыбы определяется по появлению специфического запаха.

Долгое время медики объявляли её употребление вредным. На самом деле кислая рыба хорошо усваивается, считается радикальным противоядием средством, что немаловажно в условиях Севера, обладает хорошим нежным вкусом. Местные жители считают её лучшей, полезнейшей пищей, более ценной, чем свежая рыба. Она сытна, хорошо усваивается, придаёт бодрость, и потому на Севере её предпочитают рыбе обычного соления. ■



СУГУДАЙ – знаменитый северный деликатес. Чаще всего это блюдо готовят из муксуна, подойдут также сиг, чир и омуль. Рыбу чистят, потрошат и нарезают кусками, добавляя лук, соль, перец, уксус и растительное масло. На 0,5 кг рыбы потребуется 1 крупная луковица, нарезанная кольцами, 1,5–2 столовые ложки соли, 1 чайная ложка чёрного перца и по две столовые ложки уксуса и масла. Рыбу маринуют в прохладном месте от 30 минут до 3 часов, периодически встряхивая, после чего она готова к употреблению.



ЛЕПЁШКА ПО-ЭВЕНКИЙСКИ

В прохладную воду добавляют соль, соду, муку, тщательно замешивают крутое, как для лапши, тесто. Затем раскатывают лепёшку круглой формы, протыкают вилкой или острием ножа, подпыляют мукой, чтобы поверхность была сухая.

Тёплой золой в очаге придают плоскую круглую форму, чуть-чуть похлопывая ладонью или чем-нибудь. На неё кладут тесто, сверху потолще покрывают тёплой золой, засыпают углями, чтобы пропеклось равномерно.



КЮЭРЧЭХ – одно из традиционных блюд якутов и подаётся обычно к завтраку вместо масла к лепёшке или хлебу. Чтобы приготовить кюэрчэх, потребуются: олениное молоко или сливки 30%-ной жирности – 900 гр., сахарный песок – 100 гр., брусника, голубика или клюква – 50 гр.

В посуду (на 1/3 её объёма) наливают жирное олениное молоко, которое можно заменить холодными сливками, добавляют бруснику или голубику, сахарный песок и хорошо взбивают в густую, пышную и устойчивую пену.

