

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
БЫРАБЫЫТАЛЫСТЫБАТА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Якутск

ДЬАҤАЛ

Дьокуускай к.

от 03 марта 2017 г. № 266-р

Об утверждении бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период

Во исполнение части 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании пункта 4.2 статьи 41 Закона Республики Саха (Якутия) от 05 февраля 2014 г. 1280-3 № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»:

1. Утвердить бюджетный прогноз Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)



Е. ЧЕКИН



УТВЕРЖДЕН

Распоряжением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 03 марта 2017 г. № 266-р

**Бюджетный прогноз Республики Саха (Якутия)
на долгосрочный период**

Оглавление

1. Основные итоги развития консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) ..3	
2. Текущее состояние консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия).....9	
3. Подходы и методология разработки бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия)12	
4. Прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) до 2030 года21	
5. Прогноз доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия).....25	
6. Прогноз расходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)26	
7. Государственный и муниципальный долг Республики Саха (Якутия) и источники финансирования дефицита бюджета Республики Саха (Якутия).....27	
8. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализация бюджетной, налоговой и долговой политики Республики Саха (Якутия) в долгосрочном периоде32	
9. Риски реализации бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) и механизмы их профилактики.....37	
10. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Саха (Якутия)44	

1. Основные итоги развития консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)

Бюджетная и налоговая политика Республики Саха (Якутия) в последние годы была направлена на системную работу по совершенствованию качества управления общественными финансами, созданию условий по увеличению доходной части консолидированного бюджета, оптимизации бюджетных расходов и государственного долга, повышению эффективности межбюджетных отношений и усилению контроля за расходованием бюджетных средств.

Для развития достигнутого результата и в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и реформирования системы управления общественными финансами в республике были приняты: Программа Правительства Республики Саха (Якутия) по повышению эффективности бюджетных расходов и государственная программа Правительства Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Реформирование системы управления общественными финансами в Республике Саха (Якутия) в последние годы осуществлялось в рамках проводимой в Российской Федерации политики по совершенствованию бюджетной системы. Основными принципами реформирования бюджетной системы явились обеспечение сбалансированности бюджетной системы и переход на программно-целевой метод планирования и исполнения бюджета.

За 2013 – 2016 годы удалось приступить к созданию системы среднесрочного бюджетного планирования, внедрить мониторинг качества финансового менеджмента, усовершенствовать контрольно-ревизионную деятельность, создать условия для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса. Поэтапно внедрялись инструменты бюджетного планирования: внедрены разработка государственных программ Республики Саха (Якутия), формирование государственных заданий. Республика в числе немногих регионов Российской Федерации выпускает собственные облигации государственного займа и успешно размещает их на рынках.

В 2016 году Республика Саха (Якутия) приступила к этапу долгосрочного бюджетного планирования с установлением горизонта не менее чем на 12 лет.

В связи с принятием Федерального закона от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ, в целях совершенствования правового положения бюджетных учреждений проведена работа по изменению типа государственных и муниципальных учреждений, разработаны и приняты нормативы финансового обеспечения и

перечни государственных и муниципальных услуг в соответствии с базовыми отраслевыми перечнями, принят порядок формирования планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений. Сетью учреждений оказываются услуги (выполняются работы) населению на основании государственных и муниципальных заданий. Финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления им субсидий на основании соглашений и планов финансово-хозяйственной деятельности. Была завершена работа по переходу на нормативное финансирование в образовании и здравоохранении. Введены новые системы оплаты труда.

Внедрен программно-целевой принцип планирования расходов. Исполнение государственного бюджета Республики Саха (Якутия) осуществляется на основе 37 государственных программ, утвержденных по приоритетным направлениям социально-экономического развития республики. Охват расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) показателями государственных программ составил около 95%.

С целью унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, принято Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) (www.budget.gov.ru).

В целях покрытия временных кассовых разрывов в рамках Договора, заключенного между Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) и Министерством финансов Республики Саха (Якутия), в 2016 году впервые представлены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) Российской Федерации субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

Реализация бюджетной политики в отношении местных бюджетов осуществляется согласно Концепции развития межбюджетных отношений в Республике Саха (Якутия) на 2014 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 19 мая 2014 г. № 448-РГ. Основная идея Концепции определена как создание условий для укрепления

финансовой самостоятельности и ответственности муниципальных образований.

В этот период был завершён процесс разграничения полномочий по администрированию межбюджетных трансфертов в области образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства между органами государственной власти, внедрён механизм планирования бюджетных инвестиций на основе определения экономической целесообразности и приоритетности расходов исходя из задач социально-экономического развития республики.

Также в целях обеспечения ликвидности единого счёта государственного бюджета Республики Саха (Якутия) с 2016 года санкционирование кассовых выплат осуществляется в рамках предельных объёмов финансирования, доведенных до получателей бюджетных средств

В целях качественного управления денежными средствами на счетах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и бюджетов муниципальных образований республики начата работа по реализации нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, так называемого «бюджетного аккредитива» - механизма, при котором перечисление указанных целевых средств из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

В 2014 - 2016 годах обеспечено предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации в целях частичного замещения долговых обязательств субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъектов Российской Федерации на условиях реализации ряда рекомендованных Минфином России мероприятий по поддержанию сбалансированности региональных бюджетов.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. в области долгосрочной государственной политики Правительством Республики Саха (Якутия) были разработаны и утверждены по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти отраслевые планы мероприятий («дорожные карты») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях здравоохранения, образования, культуры и социального

обслуживания населения, а также по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и инфраструктурному обустройству земельных участков для жилищного строительства для предоставления семьям, имеющим 3-х и более детей.

В 2016 году начата практическая реализация инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства по созданию объектов образования и культуры.

В целях обеспечения односменного режима обучения в 1 - 11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевода обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше в 2016 году начата реализация программы Российской Федерации «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы». В целях реализации указанной программы Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 29 февраля 2016 г. № 964 принята новая государственная программа Республики Саха (Якутия) «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия) в соответствии с прогнозируемой потребностью на 2016 - 2025 годы».

Помимо вышеуказанного, в 2016 году продолжилась реализация мероприятий Федерального закона 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, мероприятий общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке», «майских» Указов Президента Российской Федерации. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» ликвидирована очередь по состоянию на 01 января 2016 года на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения.

Основной задачей бюджетной политики Республики Саха (Якутия) в области формирования доходной части консолидированного бюджета республики в течение 2013 – 2016 годов являлось обеспечение достаточного объема ресурсов для финансирования расходных обязательств бюджета республики. Проводилась целенаправленная работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов бюджетной системы республики.

На исполнение консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) оказали влияние вносимые изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия):

индексация специфических ставок акцизов на подакцизную продукцию;

отмена льгот по региональным налогам для учреждений и организаций, финансируемых из государственного и местных бюджетов республики;

изменение норматива зачисления в федеральный бюджет налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа;

изменение норматива зачисления в консолидированный бюджет республики платы за негативное воздействие на окружающую среду;

изменение нормативов зачисления налога на доходы физических лиц между бюджетами бюджетной системы республики в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс;

передача 15 процентов доходов от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты для формирования муниципальных дорожных фондов;

установление норматива зачисления в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В период 2013 – 2016 годы региональным налоговым законодательством в целях привлечения инвестиций, создания новых производств, обновления и технического перевооружения основных фондов в экономике, развития малого и крупного бизнеса принят ряд решений, направленных на создание благоприятных налоговых условий, в том числе:

1. Для организаций, признаваемых участниками региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр региональных инвестиционных проектов, установлены следующие пониженные ставки по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, подлежащих зачислению в государственный бюджет Республики Саха (Якутия):

1) в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, - в размере 0 процентов;

2) в течение следующих пяти налоговых периодов - в размере 10 процентов.

2. Аналогичные пониженные ставки установлены для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития. Резиденты ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы» в течение пяти налоговых периодов имеют право воспользоваться ставкой по налогу на имущество организаций в размере 0 процентов.

3. В рамках предоставленных полномочий введены двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, установлен дифференцированный подход к определению размера потенциального дохода налогоплательщиков по патентной системе налогообложения в зависимости от места ведения деятельности, понижены ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, по территориальному признаку, расширена сфера действия патентной системы налогообложения на 16 видов деятельности, включенных в федеральный перечень.

На сегодняшний день концептуально меняется и вся система государственного (муниципального) финансового контроля. Расширен перечень объектов государственного (муниципального) контроля. Законодательно установлены виды бюджетных нарушений и бюджетных мер принуждения.

Введена система осуществляемого главным администратором бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Анализ осуществления новых полномочий главного администратора бюджетных средств должны проводить органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

2. Текущее состояние консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)

Таблица 1

Основные показатели консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)

млн рублей

Наименование	Исполнение за 2013 год	Исполнение за 2014 год	Исполнение за 2015 год	Темп роста/снижения (%) (2015/2014)	Исполнение 2016 года (месячный отчет на 01.01.2017)
1	2	3	4	5	
ДОХОДЫ	153 845,0	172 332,7	186 473,2	108,2	196 197,2
Налоговые доходы	71 366,3	90 468,3	107 846,7	119,2	117 282,7
<i>в том числе:</i>					
Налог на прибыль организаций	21 108,7	33 450,3	34 021,1	101,7	43 947,0
Налог на доходы физических лиц	25 398,0	27 340,7	29 315,4	107,2	32 085,4
Акцизы	2 982,9	2 671,5	2 814,1	105,3	4 326,2
Налог на имущество организаций	8 305,0	8 890,9	11 952,3	134,4	12 503,5
Налог на добычу полезных ископаемых	9 669,8	13 826,8	24 607,6	177,9	19 332,8
Земельный налог	341,0	451,2	652,9	144,7	574,8
Транспортный налог	612,9	687,4	1 005,6	146,3	871,0
Прочие налоговые доходы	2 948,0	3 149,2	3 477,7	111,6	3 641,9
Неналоговые доходы	9 657,6	10 457,6	12 697,0	121,4	14 981,2
Безвозмездные поступления, всего	72 821,1	71 407,0	65 929,4	92,3	63 933,3
РАСХОДЫ	164 087,6	177 367,4	190 796,2	107,6	203 736,6
Общегосударственные вопросы	13 461,3	15 145,8	15 064,9	99,5	16 510,9
Национальная оборона	65,8	64,3	72,5	112,8	73,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 310,7	4 466,9	3 644,5	81,6	3 661,6
Национальная экономика	23 851,1	22 095,2	26 205,5	118,6	27 483,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	24 525,8	29 100,6	30 477,9	104,7	38 688,8
Охрана окружающей среды	793,9	859,7	803,1	93,4	881,6
Образование	50 236,5	54 719,4	59 217,9	108,2	60 584,9
Культура, кинематография	6 540,9	7 695,2	8 296,6	107,8	8 813,4
Здравоохранение	16 401,8	17 152,1	19 436,0	113,3	17 433,3
Социальная политика	19 329,2	20 761,2	21 831,5	105,2	23 331,3
Физическая культура и спорт	2 635,3	2 778,0	2 566,3	92,3	3 194,6
Средства массовой информации	1 046,0	1 075,1	1 175,5	109,3	992,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	874,8	1 450,5	1 993,4	137,4	2 077,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14,6	3,5	10,5	300,0	10,0
Дефицит бюджета (-), профицит бюджета (+)	-10 242,6	-5 034,5	-4 323,0		-7 688,7
Источники финансирования дефицита	10 242,6	5 034,5	4 323,0		7 688,7
СПРАВОЧНО:					
Государственный и муниципальный долг субъекта	25 721,2	31 866,4	38 292,9		44 897,5
Фонд оплаты труда	52 209,1	59 657,1	63 954,7		

Доходы.

Доходы в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличились на 32 628 млн. рублей, прирост составил 21,2%.

Тенденция к росту наблюдается и в 2016 году. Так, показатели по отношению к фактическим 2015 года возросли по общей сумме доходов на 9 724,0 млн. рублей, или на 5,2%.

Стоит особо отметить, что данная тенденция к росту обуславливается «разовыми» поступлениями за 2014-2015 годы в связи с волатильностью на валютном рынке, повлиявшей на показатели деятельности одного из крупнейших налогоплательщиков.

Увеличению доходной части бюджета также способствовало:

реализация мероприятий, проводимых согласно установленным Комплексным планом мероприятиям по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2014 год и плановый период 2015-2017 годов;

сохранение и увеличение налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, а также сокращения объемов «теневой» экономической деятельности.

взаимодействие с крупными налогоплательщиками с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

обеспечение качественного администрирования всех доходных источников консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия);

активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

содействие инновационным и инвестиционным процессам в экономике;

построение оптимальных взаимоотношений между федеральным центром и Правительством Республики Саха (Якутия) в части межбюджетных отношений.

Расходы в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличились на 26 681,6 млн. рублей, прирост составил 16,3%.

При этом в структуре расходов наибольший удельный вес занимают следующие направления:

- расходы на социально-культурную сферу за 2013-2015 годы в среднем составили 58,8% от общих расходов, из них на образование – 30,8%, социальную политику – 11,7% и здравоохранение – 9,9%;

- по разделу «жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,8%;
- расходы по разделу «национальная экономика» за рассматриваемый период составили в среднем 13,6%;

Показатели 2016 года относительно фактических за 2015 год возросли на 6,7% (12 940,4 млн. рублей). Стоит отметить, что рост общей суммы расходов в 2016 год незначительно снизился, тогда как отношение 2015 года к 2014 году составило 7,5%, а 2014 года к 2013 году – 8,1%.

Дефицит государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в рассматриваемом периоде находился на уровне ниже предельных значений, допустимых по Бюджетному кодексу Российской Федерации (не более 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений): в 2013 году - на уровне 12,8 процента налоговых и неналоговых доходов, в 2014 году – 2,9 процента, в 2015 и 2016 годах – на уровне 1,0 и 4,6 процента. Основными источниками финансирования дефицита являлись заемные средства: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Государственный долг Республики Саха (Якутия).

Общий объем государственного долга Республики Саха (Якутия) на 01 января 2017 года увеличился на 6 605 млн. рублей (или на 17,2%) с суммы 38 293 млн. рублей на 01 января 2016 года, и составил 44 898 млн. рублей. Рост государственного долга связан с привлечением заимствований в целях финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения действующих долговых обязательств Республики Саха (Якутия).

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга составили обязательства:

- по государственным ценным бумагам – 34%;
- по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 30%;
- по государственным гарантиям – 24%;
- по кредитам кредитных организаций – 12%.

Несмотря на увеличение государственного долга Республики Саха (Якутия) в абсолютном выражении показатели кредитоспособности республики остаются стабильными.

Так, по итогам 2016 года отношение объема государственного долга к налоговым и неналоговым доходам, или долговая нагрузка, составила 40,1

процента, отношение доли рыночных обязательств к налоговым и неналоговым доходам бюджета составило 18,6 процентов.

Республика продолжает оставаться в первой десятке субъектов Российской Федерации по кредитным рейтингам. В августе и сентябре 2016 года Республике Саха подтверждены кредитные рейтинги двумя ведущими международными рейтинговыми агентствами:

Standard & Poor's на уровне «BB»/«ruAA»;

Fitch Ratings на уровне «BBB-»/«AA+ rus».

Межбюджетные отношения.

Безусловно, особое внимание уделялось совершенствованию межбюджетных отношений в республике и повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Таблица 2

Межбюджетные трансферты, предоставленные местным бюджетам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия)

	млн рублей			
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	57 840,4	64 039,7	68 523,9	74930,8
Дотации	11 454,8	12 480,1	14 294,4	18 917,1
<i>в том числе дотация на выравнивание районов (городских округов)</i>	10 654,2	10 210,7	13 578,0	17 698,4
<i>дотация на сбалансированность</i>	800,6	2 269,4	716,4	1 218,7
Субсидии	14 789,4	11 864,5	12 162,1	15 330,3
Субвенции	30 247,6	38 546,0	41 159,0	39 552,3
Иные МБТ	1 348,6	1 149,1	908,4	1 131,1

В 2015 году объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из государственного бюджета, составил 68 523,9 млн. руб., что на 18,5% больше по сравнению с 2013 годом.

3. Подходы и методология разработки бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия)

Бюджетный прогноз Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период (далее – Бюджетный прогноз) года разработан на основе проекта

Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года, одобренного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455, и долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 ноября 2016 г. № 422, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Бюджетного прогноза является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов государственной бюджетной политики, сформулированных в стратегических документах, решениях Главы и Правительства Республики Саха (Якутия), при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) и повышении эффективности бюджетных расходов.

Одной из основных задач Бюджетного прогноза является создание инструментов достижения государственной социально-экономической политики. Требуется определить объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных целей государственной социально-экономической политики. Критериями результативности государственной политики должно стать достижение целей социально-экономического развития, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

Структура бюджетных расходов должна быть изменена в пользу направления на инвестиционное развитие. Бюджетные инвестиции необходимо ориентировать на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. Государственная инвестиционная политика должна способствовать развитию реального сектора экономики.

Масштабность задач в сфере социально-экономической политики республики, ограниченность бюджетных ресурсов, необходимость решения стратегических задач при безусловной сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) требуют кардинального повышения качества стратегического управления.

Для решения этой задачи при формировании и реализации бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу необходимо исходить из следующих основных целей:

Во-первых, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации долгосрочной социально-экономической политики.

Долгосрочная программа социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) должна иметь механизмы, обеспечивающие надежное, точно просчитанное финансирование. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимых для достижения конкретных количественно просчитанных целей и результатов социально-экономического развития.

Требуется выявить возможные риски и угрозы реализации документов стратегического планирования, определить дисбалансы между плановыми (ожидаемыми в рамках государственных программ) объемами расходов на конкретные цели и результатами запланированных мероприятий.

Для этого необходимо разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе анализа динамики показателей эффективности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей. Соответствующий анализ на основании динамики объемов расходов и значений целевых показателей необходимо проводить по государственным программам.

В свою очередь бюджетные инвестиции и инвестиционная политика должны быть ориентированы на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. При этом за счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры.

Во-вторых, должна быть обеспечена бюджетная устойчивость, которая является обязательным и необходимым условием формирования и реализации долгосрочных документов стратегического планирования, включая государственные программы Республики Саха (Якутия).

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности - высокой инфляции, бюджетному дефициту, росту долговой нагрузки. Без этого невозможно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

В-третьих, необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Одна из задач нового этапа развития сферы предоставления государственных (муниципальных) услуг заключается в повсеместном внедрении и обеспечении практической реализации уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и

муниципальных учреждений, а в самих учреждениях – в переходе к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы.

В целях продолжения реформы сектора государственных услуг необходимо разработать и внедрить комплекс мер передаче части государственных (муниципальных) услуг (работ) в рыночный сектор, в том числе за счет привлечения всех юридических лиц вне зависимости от организационно-правовой формы. Впоследствии данные мероприятия позволят не только выявить неэффективные учреждения в условиях конкурентной среды, но и рационально использовать бюджетные средства.

В-четвертых, указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

В-пятых, в долгосрочном периоде должны осуществляться дополнительные мероприятия по обеспечению долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Саха (Якутия), расширению сфер развития государственно-частного партнерства, совершенствованию бюджетного процесса, завершению процесса внедрения государственных (муниципальных) заданий, повышению эффективности бюджетных расходов, развитию системы управления государственным долгом, имуществом, финансовыми активами, интеграции комплексной контрактной системы Российской Федерации в бюджетный процесс, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

Таким образом, Бюджетный прогноз представляет собой документ, включающий долгосрочные приоритетные направления бюджетной и долговой политики и определяет основные параметры консолидированного бюджета до 2030 года.

Условия реализации бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия)

Бюджетный прогноз разработан в соответствии с ориентирами и приоритетами, определенными сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2035 года, тенденций развития мировой экономики и мировых торговых рынков, а также с учетом тенденций и текущей ситуации социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

С учетом влияния этих факторов сценарии развития республики в долгосрочной перспективе рассматриваются в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом.

Сценарии разработаны с учетом реализуемых и планируемых к реализации на территории республики крупных инвестиционных проектов, при этом сценарии отличаются по темпам роста экономики, уровню инвестиционной активности, а также полноте и своевременности реализации инвестиционных проектов и программ развития.

Базовый сценарий характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных изменений внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Базовый сценарий представляет более благоприятные условия для развития Республики Саха (Якутия) в ее нынешней структуре с точки зрения привлечения в экономику инвестиционных ресурсов, а также роста внешнего спроса на продукцию и услуги региона. Сценарий предполагает реализацию конкурентного потенциала России в сферах энергетики и транспорта, повышение качественного уровня энергетических и сырьевых отраслей, он предполагает реализацию крупнейших инвестиционных проектов в рамках создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки нефти и газа, формирования Единой национальной энергетической системы Восточной Сибири и Дальнего Востока, реализацию проектов «Комплексное развитие Южной Якутии», освоение Эльгинского угольного месторождения, строительство железнодорожной линии «Беркакит-Томмот-Якутск» к 2022 году, завершение строительства магистрального газопровода «Сила Сибири» в 2020 году.

При таком варианте развития индустриальный потенциал Республики Саха (Якутия) будет реализован за счет модернизации и развития отраслей традиционной специализации: добычи и обработки алмазов, добычи драгметаллов, угледобычи, лесопромышленного комплекса, АПК, которые будут дополняться диверсификацией в промышленности за счет развития нефте- и газодобычи, добычи руд черных и цветных металлов; добычи редких и редкоземельных металлов.

Инновационная компонента технологического обновления отраслей традиционной специализации Республики Саха (Якутия) при реализации данного сценария будет базироваться преимущественно на развитии сложившего научно-образовательного потенциала республики, а также на импорте инноваций из-за рубежа и других российских регионов.

Консервативный сценарий разработан на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий.

Сценарий основан на предположениях относительно неблагоприятного развития российской и мировой экономики, негативного влияния кризисных явлений на динамику доходов населения, возможности привлечения в республику инвестиций, предполагается, что ряд крупных инвестиционных проектов будет свернут, либо их реализация будет отложена на более поздний период.

Крайне неустойчивая конъюнктура мировых рынков по основным видам добываемых в республике сырьевых ресурсов будет создавать риски для развития наиболее конкурентоспособного сектора экономики республики — добычи полезных ископаемых.

Ограниченность федеральных финансовых ресурсов и повышенные риски для частных инвесторов предопределят выборочный характер реализации на территории республики крупных инвестиционных проектов, прежде всего в топливно-энергетическом комплексе и цветной металлургии, а также сократит возможности для комплексного инфраструктурного освоения территории, что, в свою очередь, не позволит существенно снизить транспортные издержки и усилить конкурентные позиции основных предприятий, прежде всего работающих в алмазно-бриллиантовом комплексе, в нефте- и газодобывающей промышленности.

Сохранится низкий уровень конкурентоспособности в большинстве обрабатывающих секторов и их невысокая инвестиционная привлекательность. Возможности развития высокотехнологичных производств и секторов экономики, а также различных направлений малого бизнеса, будут весьма ограничены вследствие их невысокой конкурентоспособности и узости регионального рынка.

Развитие Республики Саха (Якутия) будет происходить в условиях сокращения численности населения и ухудшения его демографической структуры, роста доли населения нетрудоспособных возрастов, а также жесткой конкуренции за трудовые ресурсы, в первую очередь квалифицированные, с соседними регионами и Центральной Россией.

Неблагоприятное развитие внешних условий, касающихся Российской Федерации в целом, будет негативно сказываться на экономической динамике Республики Саха (Якутия), поскольку внешние стимулы для роста будут невысокими, а имеющиеся внутренние источники роста будут ограничиваться еще и в связи с неблагоприятными демографическими тенденциями, старением основных производственных фондов.

Целевой сценарий идеологически соответствует базовому сценарию экономического развития республики, основанному на реализации конкурентных преимуществ территории в сфере использования природно-ресурсного потенциала, с элементами инновационной экономики, однако реализация его предполагается в более благоприятных внешних условиях, прежде всего в отношении возможностей привлечения в республику инвестиций и активизации инновационных факторов роста.

Целевой сценарий основан на более оптимистических оценках развития ключевых отраслей и секторов экономики республики с учетом реализации основных инвестиционных проектов в топливно-энергетическом комплексе, алмазодобывающей, гранитной, золотодобывающей промышленности, развитии металлургических производств, производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, региональной инфраструктуре.

Особенностью сценария является переход от преимущественно минерально-сырьевой ориентации производства к более диверсифицированной модели экономики, в том числе за счет диверсификации сырьевого сектора.

В качестве важного фактора развития региона предполагается использование и дальнейшее развитие человеческого потенциала региона. Сценарий предусматривает более высокие темпы роста уровня жизни населения. В структуре занятости и производимой валовой добавленной стоимости будут повышаться доли отраслей образования, здравоохранения, социального обслуживания.

Перспективы инновационного роста Республики Саха (Якутия) связаны с модернизацией традиционной промышленности, созданием ряда новых секторов в обрабатывающем секторе, развитием региональной инновационной и социальной системы.

В то же время сохраняют свою ведущую роль в экономике республики отрасли цветной металлургии, прежде всего алмазно-бриллиантовый комплекс и золотодобывающая промышленность. Их развитие в прогнозном периоде будет обеспечено ожидаемым строительством подземных алмазных рудников и освоением группы крупных золоторудных месторождений.

Наряду с отмеченными отраслями, развитие в республике получат черная металлургия, пищевая промышленность, а также отрасли строительного комплекса, что позволит реализовать опережающий рост объемов инвестиций в основной капитал.

Основные показатели социально-экономического прогноза на долгосрочный период представлены в таблице 3.

**Основные показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)
на период до 2030 года**

Показатель	2015 (отчет)	2016 (оценка)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Базовый вариант																
Индекс потребительских цен на товары и услуги, среднегодовой	111,8	107,9	106,1	105,6	104,7	104,5	104,3	104,1	103,8	103,4	103,3	103,2	103,1	103,0	102,9	102,8
Валовой региональный продукт, млн. рублей	751 976	792 009	847 915	899 926	938 302	985 069	1 040 573	1 113 948	1 180 731	1 259 811	1 335 799	1 419 827	1 492 042	1 567 958	1 644 064	1 721 056
Индекс физического объема ВРП, в % к предыдущему году	101,8	101,9	103,2	102,1	100,7	102,6	101,3	103,3	102,7	103,1	103,0	103,3	102,2	101,6	101,5	101,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	199 960	342 735	471 350	489 372	402 042	350 288	321 958	332 011	318 699	304 893	338 158	308 075	347 027	339 358	315 408	344 940
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	958,3	961,2	964,1	966,7	969,2	971,7	974,1	976,5	978,9	981,2	983,4	985,5	987,5	989,4	991,2	992,9
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	99,9	98,5	100,1	100,6	101,5	102,1	103,1	102,4	102,4	103,0	103,6	103,8	104,0	104,5	104,6	104,9
Целевой вариант																
Индекс потребительских цен на товары и услуги, среднегодовой	111,8	107,9	105,5	105,0	104,0	103,9	103,7	103,6	103,5	103,3	103,2	103,1	102,9	102,8	102,7	102,5
Валовой региональный продукт, млн. рублей	751 976	792 009	878 826	962 438	1 021 560	1 140 176	1 272 737	1 388 137	1 515 181	1 665 013	1 811 401	1 975 360	2 120 445	2 265 065	2 422 348	2 604 923
Индекс физического объема ВРП, в % к предыдущему году	101,8	101,9	107,2	105,2	101,9	106,4	106,5	104,5	104,5	105,1	104,4	104,2	103,0	102,4	102,5	103,1
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	199 960	342 735	525 061	551 885	519 510	452 635	416 027	429 017	411 816	393 976	436 960	398 088	448 421	438 511	407 564	445 724
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс.	958,3	961,2	964,4	967,9	971,9	976,6	981,9	987,8	994,2	1001,0	1008,2	1015,6	1023,1	1030,7	1038,3	1046,1

человек																
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	99,9	98,5	101,1	101,9	102,2	104,0	104,5	103,8	103,5	103,9	104,5	104,7	105,1	105,6	105,7	106,4
Консервативный вариант																
Индекс потребительских цен на товары и услуги, среднегодовой	111,8	107,9	107,6	106,3	105,4	105,1	104,9	104,7	104,5	104,3	104,1	103,9	103,5	103,3	103,2	103,0
Валовой региональный продукт, млн. рублей	751 976	792 009	847 915	899 926	938 302	960 205	992 079	1 042 866	1 088 868	1 138 236	1 190 195	1 211 384	1 243 757	1 272 058	1 292 638	1 325 860
Индекс физического объема ВРП, в % к предыдущему году	101,8	101,9	103,2	102,1	100,7	97,8	99,4	101,6	101,0	101,1	101,5	99,2	100,2	99,6	99,3	99,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	199 960	342 735	471 350	489 372	402 042	235 984	216 898	223 671	214 703	205 402	227 812	207 546	233 787	228 620	212 486	232 381
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	958,3	961,2	964,1	966,7	969,2	971,6	974,0	976,3	978,6	980,7	982,7	984,6	986,3	987,9	989,3	990,5
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	99,9	98,5	98,2	99,8	100,6	100,9	102,1	100,9	100,8	100,9	101,0	101,1	101,5	101,8	101,9	102,2

**4. Прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)
до 2030 года**

млн рублей

Показатель	2015 (факт)	2016 (факт)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
I. Базовый вариант																
Консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия)																
Доходы – всего	186 473	196 197	185 142	168 318	173 564	177 870	180 533	186 436	192 175	208 099	222 405	234 314	249 291	261 377	277 189	289 560
в том числе:																
Налоговые	107 847	117 283	117 411	122 655	130 307	137 445	140 132,7	147 149,6	152 784	168 973	183 114	195 051,2	210 004,8	221 985,3	237 640	250 045
Неналоговые	12 697	14 981	23 215	18 866,8	17 409	14 576,4	14 552,3	13 437,9	13 543	13 278	13 443	13 414,6	13 438,1	13 543,5	13 700	13 667
Безвозмездные поступления	65 929	63 933	44 516	26 796	25 848	25 848,1	25 848,1	25 848,1	25 848	25 848	25 848	25 848,1	25 848,1	25 848,1	25 848	25 848
из них: из других бюджетов бюджетной системы РФ	59 231	56 905	41 932	26 796	25 848	25 848,1	25 848,1	25 848,1	25 848	25 848	25 848	25 848,1	25 848,1	25 848,1	25 848	25 848
Расходы – всего	190 796	203 737	190 350	174 672	177 688	181 045	184 289	189 709	195 420	212 522	226 917	238 919	253 998	266 195	282 127	294 630
Дефицит (профицит)	-4 323	-7 539	-5 208	-6 354	-4 124	-3 176	-3 756	-3 274	-3 245	-4 422	-4 512	-4 605	-4 707	-4 818	-4 938	-5 070
Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)																
Доходы – всего	167 697	175 100	165 684	147 183	151 425	154 350	155 409	160 959	165 277	179 650	192 165	202 216	215 156	225 009	238 426	248 169
в том числе:																
Налоговые	92 291	100 342	99 999	104 122	110 675	116 379	117 448,4	128 315	128 315	142 949	155 294	165 368	178 280	201 277	201 277	211 049
Неналоговые	9 928	11 643	21 149	16 265	14 903	12 131,6	12 112,6	11 114	11 114	10 853	11 023	11 000	11 028	11 300	11 300	11 272
Безвозмездные поступления	65 477	63 115	44 536	26 796	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848
из них: из других бюджетов бюджетной системы РФ	59 240	56 920,2	41 952	26 796	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848	25 848
Расходы – всего	171 799	182 596	169 898	152 480	154 442	156 359	157 909	162 959	167 177	182 650	195 165	205 216	218 156	228 009	241 426	251 169
в том числе:																
Межбюджетные трансферты	74 787	75 289	68 294	59 160	58 581	65 343	66 531	67 732	68 944	70 132	71 311	72 497	73 629	74 739	75 797	76 841
в том числе:																
Дотации	14 294	18 934	17 822	18 017	18 017	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598
Субсидии	12 162	15 316	10 105	2 408	1 900	3 196	3 233	3 270	3 307	3 344	3 370	3 416	3 452	3 487	3 520	3 554
Субвенции	41 159	39 552	40 082	38 552	38 482	43 214	44 365	45 530	46 705	47 856	49 008	50 148	51 245	52 320	53 344	54 355
Дефицит (профицит)	-4 102	-7 496	-4 214	-5 297	-3 017	-2 000	-2 500	-2 000	-1 900	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Государственный	38 293	44 898	49 211	53 457	56 590	57 516	59 766	61 318	63 718	66 718	69 718	71 768	74 768	76 748	79 748	82 748

Показатель	2015 (факт)	2016 (факт)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Субсидии	12 162	15 316	10 105	2 408	1 900	3 196	3 233	3 270	3 307	3 344	3 370	3 416	3452	3 487	3 520	3 554
Субвенции	41 159	39 552	40 082	38 552	38 482	43 214	44 365	45 530	46 705	47 856	49 008	50 148	51 245	52 320	53 344	54 355
Дефицит (профицит)	-4 102	-7 496	-4 214,4	-5 297	-3 017	-3 000,0	-2 500,0	-3 000,0	-2 500,0	-4 000,0	-4 000,0	-4 000,0	-4 000,0	-3 500,0	-3 500,0	-3 500,0
Государственный долг на конец года	38 293	44 898	49 211	53 457	56 590	58 216,0	60 466,0	63 517,5	67 017,5	71 017,5	74 717,5	78 067,5	82 067,5	85 047,5	88 247,5	91 747,5

Местные бюджеты Республики Саха (Якутия)

Доходы - всего	87 323	96 294	87 771,8	80 295	80 720	89 520	92 488	94 231	97 055	99 973	103 210	106 538	110 048	113 774	117 673	121 942
Расходы	87 544	96 338	88 745,7	81 352	81 827	90 729	93 786	95 556	98 460	101 456	104 805	108 240	111 869	115 726	119 767	124 197
Дефицит (профицит)	-221	-44	-974	-1 057	-1 107	-1 209	-1 298	-1 325	-1 406	-1 492	-1 595	-1 702	-1 821	-1 952	-2 093,8	-2 255
Муниципальный долг на конец года	2 076	2 456,2	3 432	3 538	3 906	4 517	4 921	5 309	5 624	5 859	6 172	6 572	6 907	7 242	7 681,6	8 061

III. Консервативный вариант

Консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия)

Показатель	2015 (факт)	2016 (факт)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Доходы – всего	186 473	196 197	185 142	168 318	173 564	197 031	203 270	208 190	215 176	224 267	232 686	235 261	242 028	247 773	252 906	261 966
в том числе:																
Налоговые	107 847	117 283	117 411	122 655	130 307	143 163	149 426	155 460	162 341	171 697	179 952	182 555	189 298	194 938	199 914	209 007
Неналоговые	12 697	14 981	23 215	18 867	17 409	14 576	14 552	13 438	13 543	13 278	13 443	13 415	13 438	13 544	13 700	13 667
Безвозмездные поступления	65 929	63 933	44 516	26 796	25 848	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292
из них: из других бюджетов бюджетной системы РФ	59 231	56 905	41 932	26 796	25 848	39 509	39 509,0	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509
Расходы – всего	190 796	203 737	190 350	174 672	177 688	201 195	207 506	211 933	218 980	227 631	236 115	238 555	245 392	250 911	256 123	265 269
Дефицит (профицит)	-4 323	-7 539	-5 208	-6 354	-4 124	-4 164	-4 236	-3 744	-3 804	-3 364	-3 429	-3 294	-3 364	-3 138	-3 217	-3 303

Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)

Доходы – всего	167 697	175 100	165 684	147 183	151 425	173 755	178 550	183 315	189 100	196 981	204 117	205 381	210 753,7	215 021,9	218 562	225 906
в том числе:																
Налоговые	92 291	100 342	99 999	104 122	110 675	122 331	127 146	133 020	138 694	146 836	153 802	155 090	160 434	164 592	167 970	175 342
Неналоговые	9 928	11 643	21 149	16 265	14 903	12 132	12 113	11 003	11 114	10 853	11 023	11 000	11 028	11 139	11 300	11 272
Безвозмездные поступления	65 477	63 115	44 536	26 796	25 848	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 292	39 291
из них: из других бюджетов бюджетной системы РФ	59 240	56 920,2	41 952	26 796	25 848	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509	39 509
Расходы – всего	171 799	182 596	169 898	152 480	154 442	176 755	181 550	185 815	191 600	198 981	206 117	207 181	212 554	216 522	220 062	227 406

Показатель	2015 (факт)	2016 (факт)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
в том числе:																
Межбюджетные трансферты	68 524	75 289	68 294	59 160	58 581	65 342,8	66 530,5	67 732,0	68 944,3	70 131,8	71 311	72 497	73 629	74 739	75 797	76 841
в том числе:																
Дотации	14 294	18 934	17 822	18 017	18 017	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598	18 598
Субсидии	12 162	15 316	10 105	2 408	1 900	3 196	3 233	3 270	3 307	3 344	3 370	3 416	3 452	3 487	3 520	3 554
Субвенции	41 159	39 552	40 082	38 552	38 482	43 214	44 365	45 530	46 705	47 856	49 008	50 148	51 245	52 320	53 344	54 355
Дефицит (профицит)	-4 102	-7 496	-4 214,4	-5 297	-3 017	-3 000,0	-3 000,0	-2 500,0	-2 500,0	-2 000,0	-2 000	-1 800	-1 800	-1 500	-1 500	-1 500
Государственный долг на конец года	38 293	44 898	49 211	53 457	56 590	58 466,0	61 416,0	63 967,5	67 017,5	68 817,5	70 518	71 568	73 368	74 348	75 848	77 348
Местные бюджеты Республики Саха (Якутия)																
Доходы - всего	87 323	96 294	87 772	80 295	80 720	88 620	91 250	92 607	95 021	97 418	99 880	102 376	104 903	107 491	110 141	112 900,6
Расходы	87 544	96 338	88 746	81 352	81 827	89 783	92 486	93 850	96 324	98 782	101 309	103 870	106 467	109 128	111 858	114 703,5
Дефицит (профицит)	-221	-44	-974	-1 057	-1 107	-1 164	-1 236	-1 244	-1 304	-1 364	-1 429	-1 494	-1 564	-1 638	-1 717	-1 803,0
Муниципальный долг на конец года	2 076	2 456,2	3 432	3 538	3 906	4 349	4 687	4 984	5 217	5 358	5 528	5 768	5 913	6 077	6 300	6 445

5. Прогноз доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)

При расчете прогноза доходной части государственного бюджета Республики Саха (Якутия) до 2030 года за основу были приняты показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 ноября 2016 г. № 422.

При расчете прогноза также использовались данные форм статистической отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов, статистическая отчетность, прогнозные расчеты главных администраторов доходов и крупных налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия).

Учитывались положения основных направлений налоговой и бюджетной политики до 2019 года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета Республики Саха (Якутия) занимают такие налоги, как: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых и налог на имущество организаций. Удельный вес вышеперечисленных налогов в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) за анализируемый период колеблется в пределах 93-96%.

В целом по видам налоговых поступлений наблюдается тенденция к росту.

Циклические колебания прогнозных поступлений налога на добычу полезных ископаемых обусловлены прогнозной динамикой изменения курса доллара США по отношению к рублю ввиду того, что налоговая база налога на добычу алмазов формируется в долларах США.

В предстоящие годы политика будет ознаменована восстановлением обоснованных доходных поступлений и их незначительным ростом. При этом необходимо будет адаптироваться к ситуации, когда не стоит ожидать разовых поступлений за счет колебаний иностранных валют.

Прогноз неналоговых доходов сформирован в соответствии с расчетами администраторов доходов, представленных в целях разработки бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) до 2030 года.

6. Прогноз расходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)

Исходя из уровня прогнозируемых доходов и источников финансирования дефицита консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) до 2030 года, был сформирован прогноз расходов консолидированного бюджета до 2030 года.

При формировании прогноза расходов консолидированного бюджета использовались следующие подходы: до 2019 года – в соответствии с законом о государственном бюджете, а также Основными параметрами консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), с 2018 по 2030 годы – расчет производился по принципу ежегодной индексации расходов на среднюю прогнозируемую величину индекса потребительских цен. При этом учитывались следующие факторы: необходимость выполнения всех задач, определенных в соответствии с решениями вышестоящих органов государственной власти Российской Федерации, повышения заработной платы работников бюджетной сферы, выполнения всех социальных обязательств перед населением, а также оптимизации расходов бюджета.

Долгосрочные государственные и муниципальные программы выступают наиболее приемлемым средством практического осуществления инвестиционных проектов, способствуют консолидации совокупного экономического потенциала регионов и муниципалитетов, поскольку в них концентрируются мероприятия по проектированию, размещению и строительству объектов экономики, производственной, социальной, транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Решение поставленных задач будет происходить в рамках соответствующих бюджетных ограничений. Основным инструментом обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации были определены государственные программы, объединяющие регулятивные (нормативно-правовые) инструменты, контрольно-надзорные функции, финансовые и нефинансовые активы, государственные задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), бюджетные ассигнования для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах (отраслях).

7. Государственный и муниципальный долг Республики Саха (Якутия) и источники финансирования дефицита бюджета Республики Саха (Якутия)

При планировании государственных заимствований, как источников финансирования дефицита бюджета, главным приоритетом останется соблюдение ограничений по объему государственного долга Республики Саха (Якутия) на уровне экономической безопасности.

В долгосрочном периоде до 2030 года Республика Саха (Якутия) будет ориентироваться на ограничения, вводимые новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые устанавливаются в зависимости от группы долговой устойчивости субъекта Российской Федерации.

При расчете источников финансирования дефицита бюджета до 2030 года основным подходом является соблюдение ограничений по размеру дефицита государственного бюджета и объему государственного долга Республики Саха (Якутия), установленных Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов для Республики Саха (Якутия), заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

Планирование поступлений по источникам финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия), утвержденной приказом Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 25 июля 2016 г. № 01-04/0914-Н.

В долгосрочном периоде до 2030 года Республика Саха (Якутия) будет ориентироваться на подходы, принятые в проекте так называемого «нового» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Республика Саха (Якутия) будет стремиться оставаться в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, имеющих следующие значения показателей:

а) отношение объема государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений – не выше 50%;

б) отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета и дотаций из бюджетов – не выше 13 процентов;

в) доля расходов на обслуживание госдолга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема

расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета, – не выше 5%.

В целях увеличения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, учитывая продолжительную реализацию инструмента предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам и юридическим лицам, предлагается сбалансировать суммы иных источников финансирования дефицита бюджета, к которым относятся разница средств между предоставлением и возвратом таких кредитов и суммы резервов на возможное исполнение государственных гарантий.

Резерв на возможное исполнение государственных гарантий в долгосрочном периоде будет предусматриваться только за счет разницы сумм предоставления и возврата бюджетных кредитов юридическим лицам и муниципальным образованиям, а не за счет привлечения дополнительных заемных средств.

Поступления от продажи акций, находящихся в собственности республики, в долгосрочном периоде не предусматриваются.

Основные показатели долговой нагрузки до 2030 года представлены в таблице 5.

Основные показатели долговой нагрузки до 2030 года

Наименование	Единица измерения	Период														
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
I. Базовый вариант																
Объем государственного долга, всего на конец периода	млн. рублей	44 898	49 211	53 457	56 590	57 516	59 766	61 318	63 718	66 718	69 718	71 768	74 768	76 748	79 748	82 748
<i>их них:</i>																
Ценные бумаги	млн. рублей	15 250	16 625	21 675	26 125	29 400	32 750	37 750	40 875	42 475	44 725	45 850	45 850	46 025	46 025	46 488
<i>привлечение</i>	млн. рублей	5 500	5 000	8 500	8 000	7 000	7 000	8 000	7 000	6 600	7 000	7 000	6 700	7 500	7 200	7 500
<i>погашение</i>	млн. рублей	2 500	3 625	3 450	3 550	3 725	3 650	3 000	3 875	5 000	4 750	5 875	6 700	7 325	7 200	7 038
средний уровень доходности	%	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11
средний срок размещения	лет	5	6	7	8	9	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Кредиты кредитных учреждений	млн. рублей	5 519	11 724	16 725	19 787	18 512	17 662	14 662	13 437	14 837	15 614	17 515	20 541	23 393	26 419	28 983
<i>привлечение</i>	млн. рублей	5 046	7 240	5 001	7 546	5 965	4 151	4 546	4 740	5 551	5 323	6 641	8 578	8 174	9 667	11 142
<i>погашение</i>	млн. рублей	7 883	1 035		4 484	7 240	5 001	7 546	5 965	4 151	4 546	4 740	5 551	5 323	6 641	8 578
средний уровень доходности	%	11	11	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
средний срок размещения	лет	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Кредиты других бюджетов бюджетной системы	млн. рублей	13 386	9 932	4 876	264	264	264	264	264	264	238	211	185	158	132	106
<i>привлечение</i>	млн. рублей	7 686														
<i>погашение</i>	млн. рублей	662	3 455	5 056	4 612						26	26	26	26	26	26
средний уровень доходности	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
средний срок размещения	лет	3	3	3	5	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4
Государственные гарантии	млн. рублей	10 742	10 931	10 181	10 414	9 340	9 090	8 641	9 141	9 141	9 141	8 191	8 191	7 171	7 171	7 171
II. Целевой вариант																
Объем государственного долга, всего на конец периода	млн. рублей	44 898	49 211	53 457	56 590	58 216	60 466	63 518	67 018	71 018	74 718	78 068	82 068	85 048	88 248	91 748
<i>их них:</i>																
Ценные бумаги	млн. рублей	15 250	16 625	21 675	26 125	29 400	33 750	38 750	42 375	44 250	47 375	48 313	50 375	52 688	55 125	59 438
<i>привлечение</i>	млн. рублей	5 500	5 000	8 500	8 000	7 000	8 000	8 000	7 500	7 000	8 000	7 000	9 000	10 000	10 000	12 000
<i>погашение</i>	млн. рублей	2 500	3 625	3 450	3 550	3 725	3 650	3 000	3 875	5 125	4 875	6 063	6 938	7 688	7 563	7 688

Наименование	Единица измерения	Период														
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
средний уровень доходности	%	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11
средний срок размещения	лет	5	6	7	8	9	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Кредиты кредитных учреждений	млн. рублей	5 519	11 724	16 725	19 787	19 512	17 662	15 662	14 537	16 662	17 564	20 653	22 616	23 830	24 919	24 133
привлечение	млн. рублей	5 046	7 240	5 001	7 546	6 965	3 151	5 546	5 840	5 276	6 448	8 929	7 240	7 662	10 017	6 454
погашение	млн. рублей	7 883	1 035		4 484	7 240	5 001	7 546	6 965	3 151	5 546	5 840	5 276	6 448	8 929	7 240
средний уровень доходности	%	11	11	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
средний срок размещения	лет	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Кредиты других бюджетов бюджетной системы	млн. рублей	13 386	9 932	4 876	264	264	264	264	264	264	238	211	185	158	132	106
привлечение	млн. рублей	7 686														
погашение	млн. рублей	662	3 455	5 056	4 612						26	26	26	26	26	26
средний уровень доходности	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
средний срок размещения	лет	3	3	3	5	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4
Государственные гарантии	млн. рублей	10 742	10 931	10 181	10 414	9 040	8 790	8 841	9 841	9 841	9 541	8 891	8 891	8 371	8 071	8 071
III. Консервативный вариант																
Объем государственного долга, всего на конец периода	млн. рублей	44 898	49 211	53 457	56 590	58 466	61 416	63 968	67 018	68 818	70 518	71 568	73 368	74 348	75 848	77 348
<i>их них:</i>																
Ценные бумаги	млн. рублей	15 250	16 625	21 675	26 125	29 400	31 750	34 750	36 875	38 000	39 625	40 250	40 125	40 200	40 325	40 700
привлечение	млн. рублей	5 500	5 000	8 500	8 000	7 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 700	6 500	6 500
погашение	млн. рублей	2 500	3 625	3 450	3 550	3 725	3 650	3 000	3 875	4 875	4 375	5 375	6 125	6 625	6 375	6 125
средний уровень доходности	%	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11
средний срок размещения	лет	5	6	7	8	9	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Кредиты кредитных учреждений	млн. рублей	5 519	11 724	16 725	19 787	19 512	20 162	19 662	20 037	20 912	21 314	22 515	24 466	25 918	27 319	28 471
привлечение	млн. рублей	5 046	7 240	5 001	7 546	6 965	5 651	7 046	7 340	6 526	7 448	8 541	8 478	8 899	9 942	9 629
погашение	млн. рублей	7 883	1 035		4 484	7 240	5 001	7 546	6 965	5 651	7 046	7 340	6 526	7 448	8 541	8 478
средний уровень доходности	%	11	11	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
средний срок размещения	лет	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Кредиты других бюджетов бюджетной системы	млн. рублей	13 386	9 932	4 876	264	264	264	264	264	264	238	211	185	158	132	106

Наименование	Единица измерения	Период														
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<i>привлечение</i>	<i>млн. рублей</i>	7 686														
<i>погашение</i>	<i>млн. рублей</i>	662	3 455	5 056	4 612						26	26	26	26	26	
средний уровень доходности	%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
средний срок размещения	лет	3	3	3	5	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	
Государственные гарантии	<i>млн. рублей</i>	10 742	10 931	10 181	10 414	9 290	9 240	9 291	9 841	9 641	9 341	8 591	8 591	8 071	8 071	

8. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализация бюджетной, налоговой и долговой политики Республики Саха (Якутия) в долгосрочном периоде

Бюджетная политика играет основную роль в обеспечении условий по достижению приоритетных направлений государственной политики, сконцентрированной на достижении: высокого уровня качества жизни населения с высокими стандартами благосостояния человека, оптимального баланса отраслевой структуры и пространственной организации экономики, обеспечивающего наиболее эффективное использование и приумножение уникальных природных богатств Республики.

Основой приоритетов бюджетной политики являются следующие документы:

Проект Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года, одобренный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455;

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 ноября 2016 г. № 422, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 06 сентября 2006 г. № 411 и одобренная Правительством Российской Федерации (протокол от 08.02.2007 № 5);

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р);

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 09 августа 2016 г. № 757.

Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-606 о долгосрочной государственной политике, от 07 апреля 2014 года № 211 "О праздновании 100-летия образования Якутской АССР".

Федеральные целевые программы и отраслевые стратегии развития Российской Федерации, государственные программы Республики Саха

(Якутия) и программы социально-экономического развития муниципальных образований Республики Саха (Якутия) на среднесрочную перспективу.

При формировании приоритетов бюджетной политики до 2030 года, обозначенных в настоящем Бюджетном прогнозе, учитывались стратегические цели, задачи, ориентиры и приоритеты социально-экономического развития, в том числе обозначенные в посланиях и выступлениях Президента Российской Федерации и Главы Республики Саха (Якутия).

Необходимым условием для устойчивой сбалансированности консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) является соблюдение следующих принципов бюджетной политики Республики Саха (Якутия):

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, регулятивных инструментов и структурных реформ, которые могут быть использованы для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах (отраслях);

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации;

анализ и оценка рисков для бюджета Республики Саха (Якутия), подготовка и реализация мер по их минимизации.

формирование налоговой политики республики исходя из принципов обеспечения баланса между бюджетной устойчивостью и потребностями экономики, при этом первоочередное внимание должно быть уделено повышению налоговой дисциплины и усилению процедур администрирования налогов;

совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы с учетом применения единых формализованных и справедливых подходов, стимулирующих органы публичной власти к принятию инициативных мер по форсированному социально-экономическому развитию;

совершенствование инструментов по повышению прозрачности и открытости бюджетной системы, создание общественных институтов определения приоритетов бюджетной политики;

принятие новых расходных обязательств на основе конкурсного отбора и сравнительной оценки их эффективности с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся ресурсов;

повышение уровня бюджетной обеспеченности Республики Саха (Якутия).

Основные принципы, цели и задачи налоговой политики опираются на стратегические документы, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Приоритетами налоговой политики в долгосрочной перспективе будут являться обеспечение стабильности, прозрачности и понятности налоговых условий.

Как и ранее, немалое внимание будет уделяться вопросам повышения собираемости налогов, работе с крупными налогоплательщиками, эффективности устанавливаемых региональным законодательством налоговых льгот, а также оптимизации действующих льгот, в случае выявления их несоответствия требованиям социально-экономического развития республики.

Долговая политика Республики Саха (Якутия) в долгосрочном периоде будет направлена на обеспечение финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия) путем привлечения займов на благоприятных условиях, поддержание экономически безопасного уровня государственного долга, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности долговых обязательств, поддержание кредитных рейтингов республики.

Реализация долговой политики в указанном периоде будет осуществляться в целях обеспечения сбалансированности и долговой устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия), поддержания умеренной долговой нагрузки на государственный бюджет Республики Саха (Якутия), а также в целях проведения эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств.

Политика в области управления государственным долгом Республики Саха (Якутия) будет направлена на:

- поддержание объема долговых обязательств Республики Саха (Якутия) на экономически безопасном уровне с учетом рисков, связанных с управлением государственным долгом;

- соблюдение ограничений по параметрам государственного долга, устанавливаемых новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оптимизация структуры государственного долга Республики Саха (Якутия) в сторону увеличения долгосрочных обязательств;

- эффективное планирование государственного долга и заимствований Республики Саха (Якутия);

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

укрепление репутации Республики Саха (Якутия) как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои обязательства.

Обозначенные принципы бюджетной политики учитывают основные внешние и внутренние факторы экономики и государственного регулирования, связанные с принципами и условиями реализации документов государственного стратегического планирования.

Важнейшим условием поступательного социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) является строгое соблюдение приоритетов и ограничений, обозначенных в настоящем бюджетном прогнозе Республики Саха (Якутия).

Повышение уровня бюджетной обеспеченности Республики Саха (Якутия)

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности Республики Саха (Якутия) на 2016 год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации", после распределения вышеуказанных дотаций составляет 0,684.

С целью повышения уровня расчетной бюджетной обеспеченности Республики Саха (Якутия) необходимо создание устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов регионального и местных бюджетов, а также проведение эффективной политики в области формирования и администрирования доходов бюджетов. Так, предполагается осуществлять ряд мероприятий с использованием инструментов по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), а также выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

В части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) планируется:

1. Проведение работы по реализации мероприятий, направленных на развитие налогооблагаемой базы по налогам и сборам, мобилизации доходов бюджета, повышение собираемости налогов в бюджет Республики Саха (Якутия) и повышение результативности деятельности администраторов доходов бюджетов:

обеспечение своевременности уплаты налогов, сборов и неналоговых платежей;

противодействие миграции налогоплательщиков, имеющих невозможные к взысканию долги;

взыскание задолженности по налогам с физических и юридических лиц;

контроль за достоверностью начисления налогов с фонда оплаты труда; оптимизация состава региональных налоговых льгот с учетом оценки эффективности;

сокращение недоимки в бюджеты Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований Республики Саха (Якутия), в том числе по региональным и местным налогам;

продолжение практики согласованных действий исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов.

2. Продолжение работы по государственной поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Саха (Якутия), в том числе содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в регионе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений.

3. Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, в том числе путем:

организации выявления незарегистрированных земельных участков, оформления их в соответствии с законодательством Российской Федерации;

оптимизации состава и структуры государственной (муниципальной) собственности с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации – вовлечения в экономический оборот неиспользуемого государственного (муниципального) имущества, в том числе его приватизации;

своевременного пересмотра базовых ставок арендной платы;

усиления претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет;

продолжения работы по организации и проведению торгов по предоставлению права на заключение договоров аренды государственного (муниципального) имущества.

9. Риски реализации бюджетного прогноза Республики Саха (Якутия) и механизмы их профилактики

Достижение макроэкономической стабильности Республики Саха (Якутия) возможно только в случае обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы. Принцип сбалансированности бюджетной системы является основным при формировании и исполнении консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия).

При этом современными механизмами обеспечения сбалансированности бюджетной системами являются:

точное прогнозирование основных бюджетных параметров на средне- и долгосрочную перспективу;

создание и поддержание необходимых финансовых резервов на всех уровнях публичной власти;

консолидация неиспользуемых финансовых ресурсов для управления ликвидностью в процессе исполнения бюджета;

усиление мер ответственности за превышение утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации уровня дефицита и долга местных бюджетов;

стимулирование, методическое сопровождение разработки и реализации программ по повышению эффективности бюджетных расходов муниципальных образований.

Основными рисками для сбалансированности бюджетной системы являются рост дефицита и неуправляемое увеличение долга консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия). Для минимизации этих рисков формирование проектов государственного и местных бюджетов должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в средне- и долгосрочном периодах и учитывать перспективные параметры других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики критериев (показателей) реалистичности и устойчивости бюджетов, а также приемлемости налоговой и долговой нагрузки. Внедрение в практику систематического анализа для управления рисками в бюджетно-налоговой сфере, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий принятия новых расходных обязательств или тенденций, приводящих к дополнительным расходам с учетом стабильности и предсказуемости бюджетных доходов, позволит создать дополнительные

условия для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Республики Саха (Якутия).

Основными факторами риска в сфере государственного долга Республики Саха (Якутия) в долгосрочном периоде могут стать:

тенденция к достижению критических значений долговых показателей;

снижение поступления налоговых и неналоговых доходов;

ухудшение конъюнктуры финансовых рынков;

увеличение доли краткосрочной задолженности;

высокая зависимость от финансовой поддержки федерального бюджета.

Дополнительным элементом сбалансированности бюджетной системы являются консолидированные резервы, в том числе Резервный фонд Республики Саха (Якутия), динамичное формирование которых должно обеспечить гарантированную сбалансированность государственного бюджета Республики Саха (Якутия), исключая необходимость привлечения краткосрочных заимствований для погашения временных кассовых разрывов.

Процесс управления общественными финансами включает в себя регулярный контроль, стимулирование и ответственность органов публичной власти за достигнутые результаты. Требуется усиление ответственности за соблюдением требований бюджетного законодательства, платёжеспособности и качества управления муниципальными финансами, путем ведения рейтинга муниципальных образований и применения его результатов при предоставлении межбюджетных трансфертов.

Основные внешние и внутренние риски представлены в таблице 6.

Основные внешние и внутренние риски

Риск	Источник возникновения	Управляемость (по отношению к республике)	Вероятность наступления (Вероятно/ Маловероятно)	Период действия	Показатель/показатели государственного бюджета Республики Саха (Якутия), влияние на который(ые) он оказывает
<i>Внешние риски</i>					
Развитие кризисных явлений в мировой экономике, волатильность на валютном рынке, санкции	Негативные влияния в мировой экономике	Неуправляемый	Вероятно	Период действия ограничивающих мер по отношению к Российской Федерации	Доходная часть, долговая нагрузка
Внесение изменений в федеральное законодательство, в том числе в методики распределения межбюджетных трансфертов	Инициатива федеральных органов исполнительной власти	Неуправляемый	Вероятно	С момента внесения изменений - постоянно	Доходная и расходная части, долговая нагрузка
Снижение спроса на сырье	Внешние потребители	Управляемый	Маловероятно	До введения новых технологий, совершенствования предлагаемого товара	Доходная часть
<i>Внутренние риски</i>					
Демографический	Низкое качество жизни	Управляемый	Маловероятно	До улучшения условий жизни	Доходная и расходные части
Миграционный	Урбанизация	Управляемый	Вероятно	До создания благоприятных условий жизни в сельской местности	Расходная часть
Рост расходов на социальную сферу	Рост социальных обязательств	Управляемый	Вероятно	До введения необходимых мер оптимизации, инвентаризация социальных обязательств	Расходная часть
Природные катаклизмы	Наводнения,	В зависимости от	Вероятно	До локализации и	Расходная часть

	пожары	характера риска		устранения происшествия	
Снижение предпринимательской активности, в том числе перерегистрация юридического лица вне региона	Ухудшения условий для ведения бизнеса	Управляемый	Маловероятно	До введения новшеств в части упрощения условий ведения бизнеса	Доходная часть

Особенности бюджетной политики в условиях реализации внешних и внутренних рисков.

В решении задач, поставленных перед органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия), важную роль играет долгосрочная устойчивость консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), которая в условиях неопределенности внутренней и внешней среды может быть достигнута с помощью управления бюджетными рисками.

Ежегодно должна проводиться работа по выявлению ожидаемых рисков и угроз, пересмотру документов стратегического и среднесрочного планирования с учетом результатов данного анализа.

В настоящее время состояние мировой экономики характеризуется нестабильностью, связанной с замедлением роста основных экономических систем, следовательно, замедлением потребительского спроса, снижением инвестиционной активности крупного капитала.

Сокращения факторов влияния, возникающих вследствие ухудшения экономической конъюнктуры, необходимо достигать путем:

повышения надежности экономических прогнозов с учетом консервативности сценарных предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

полноты учета и прогнозирования государственных (муниципальных) ресурсов, в том числе финансовых, которые могут быть использованы для достижения целей государственной политики;

принятия новых расходных обязательств при условии соответствия приоритетам государственной политики и планирования максимально ожидаемого результата за наименьшие привлеченные ресурсы, в условиях точно рассчитанного определения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков, ответственных и механизмов их реализации;

безусловное соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах оптимизации ранее принятых обязательств;

проведение систематического анализа и оценки бюджетных рисков для бюджетной системы;

совершенствование механизма предоставления государственных (муниципальных) гарантий;

управляемое ограничение государственного (муниципального) долга; снижение энергоемкости региональной экономики;

создания и поддержания необходимых финансовых резервов, в том числе на уровне муниципальных образований, наличия и реализации четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования.

В существующей ситуации сохраняется превалирующая роль добывающей промышленности в налогооблагаемой базе региона. В случае нестабильности мировой экономики резко снижается спрос на сырьевые ресурсы. В условиях сырьевой направленности экономики возможен риск быстрого снижения налоговых поступлений консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия).

Для снижения масштабов влияния данного бюджетного риска требуется продолжить мероприятия по диверсификации экономики региона.

Основными направлениями по сокращению воздействия данного риска являются:

- софинансирование по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов в целях реализации инвестиционных проектов;

- реализация мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства;

- реализация дополнительных мероприятий по снижению направленности на рынках труда, переобучение и поддержка в получении дополнительных компетенций лиц, находящихся под угрозой увольнения;

- стимулирование самозанятости, в том числе привлечением для аутсорсинга государственных (муниципальных) услуг (работ) и функций;

- государственное стимулирование внутреннего спроса, в том числе путем размещения государственного (муниципального) заказа на инновационные продукты местных производств;

- поддержка субъектов экономики с высоким мультипликационным эффектом;

- применение методов государственно-частного партнерства;

- поддержка развития агропромышленного комплекса;

- поддержка экспортно-ориентированных организаций;

- снижение административных барьеров, регулирующего государственного воздействия государства в условиях создания условий по формированию механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества.

Из года в год наблюдается увеличение расходов на социальную сферу. Основной проблемой данного бюджетного риска является разрастание бюджетной сети и бюджетных обязательств по её содержанию и обслуживанию. Таким образом, основными направлениями по сокращению воздействия риска является:

структурные преобразования бюджетной сети путем слияния неэффективных учреждений (предприятий), объединения учреждений для непрерывности циклов услуг (работ) и создания интегрированных учреждений;

совершенствование систем оплаты труда, в том числе внедрение «эффективных контрактов»;

развитие форм и условий предпринимательской и иной приносящей доход деятельности государственных (муниципальных) учреждений;

отказ от оказания не востребовавшихся населением государственных (муниципальных) услуг (работ);

привлечение частного сектора для оказания государственных (муниципальных) услуг, в том числе применение принципов аутсорсинга;

создание конкурентной среды между государственными (муниципальными) учреждениями.

Таким образом, осуществление мер по перечисленным направлениям позволит оптимизировать расходы на социальную сферу. При этом расходы на социальную сферу не должны превышать 60% от общего объема расходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия).

Базовыми принципами преодоления рисков и угроз бюджетной системе являются: проведение более жесткой бюджетной политики, предусматривающей, в частности, отсутствие бюджетного дефицита в период экономического роста, создание финансового резерва для обеспечения выполнения расходных обязательств в условиях резкого падения бюджетных доходов, сокращения наименее приоритетных расходов, в том числе по принятым обязательствам, минимизация удельных текущих расходов на предоставление государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Основной мерой поддержки реального сектора экономики является стимулирование внутреннего спроса, и именно по этому направлению должны быть сосредоточены существенные ресурсы в случае наступления кризисных явлений.

В данной ситуации необходимо сместить акцент с механического сокращения объема расходов, в первую очередь, на использование наиболее эффективных методов администрирования, обеспечивающих достижение наибольшего результата на затраченные ресурсы, в определенных сферах общественного сектора экономики.

10. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Саха (Якутия)

При формировании расходов 37 государственных программ Республики Саха (Якутия) был определен подход, при котором:

1. В 2016 году объем расходов устанавливается по каждой государственной программе Республики Саха (Якутия) согласно утвержденному Закону Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2016 год».

2. На очередной финансовый год и на плановый период – согласно бюджетным ассигнованиям на соответствующий бюджетный период, определенных Законом Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. С 2020 по 2030 годы объем расходов по каждой государственной программе за исключением инвестиционных расходов и двух государственных программ («Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия) в соответствии с прогнозируемой потребностью на 2016 - 2025 годы» и «Газификация населенных пунктов и обеспечение надежности объектов газового хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2012 – 2019 годы») корректировался на индекс соответствующему отношению к каждому году согласно таблице 4 и определенному сценарию.

В случае недостаточности средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), вызванной снижением фактических объемов поступления доходов по отношению к их плановым значениям или увеличением расходных обязательств, расходы подлежат секвестированию в первоочередном порядке пропорционально недостающему объему средств.

Оценка расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию непрограммных мероприятий произведена путем применения аналогичных подходов, примененных по отношению к оценке расходов государственных программ Республики Саха (Якутия).

Распределение бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным расходам до 2030 года представлено в приложении к настоящему Бюджетному прогнозу.
