



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНЭ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТҮМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

У У Р А А Х

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**ОБ ИТОГАХ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ
САХА (ЯКУТИЯ) ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2003 ГОДА**

Государственное Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию члена коллегии Контрольного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.С.Николаева об итогах проверки исполнения государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за первое полугодие 2003 года, проведенной Контрольным комитетом Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 3 постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 11 июня 2003 года 3 № 64 –III «О Законе Республики Саха (Якутия) «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия)».

2. Указать Правительству Республики Саха (Якутия) на нарушение статьи 292 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в непредставлении Контрольному комитету Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) информации о расходовании средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия) за первое полугодие 2003 года.

3. Поручить Правительству Республики Саха (Якутия) (Е.А.Борисов) обсудить справку Контрольного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) об итогах указанной проверки и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нецелевом расходовании бюджетных средств.

4. Правительству Республики Саха (Якутия) (Е.А.Борисов), Министерству финансов Республики Саха (Якутия) (Э.Б.Березкин) принять необходимые меры по дальнейшему усилению контроля за исполнением Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год», а также по обеспечению равномерности

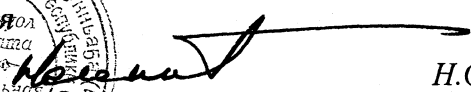
финансирования бюджетополучателей в течение финансового года и недопущения перерасходования бюджетных средств по итогам 2003 года.

5. Поручить Контрольному комитету Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (Б.Н.Бубякин) провести проверку исполнения Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год», обратив внимание на выполнение требований статьями 229, 230 и 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и во втором квартале 2004 года внести на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) вопрос об итогах указанной проверки.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)




Н.СОЛОМОВ

г.Якутск, 21 ноября 2003 года

ГС № 365-III

сс/3-III/пост.365-III

СПРАВКА

о текущем контроле за исполнением государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 6 месяцев 2003 года в части предупреждения перерасхода бюджетных средств на финансирование отраслей промышленности, энергетики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, средств, предусмотренных в разделе «Государственное управление» и местное самоуправление, а также средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия)

г.Якутск

08 октября 2003 года

На основании п.3 Постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 3 № 64-III от 11 июня 2003 года «О Законе Республики Саха (Якутия) «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2002 год», мною, инспектором Контрольного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Петровым Н.Н., проведена проверка исполнения государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 6 месяцев 2003 года в части предупреждения перерасхода бюджетных средств на финансирование отраслей промышленности, энергетики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, средств, предусмотренных в разделе «Государственное управление» и местное самоуправление, а также средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия).

Введение

Исполнение государственного бюджета в первом полугодии 2003 года производилось в условиях планового дефицита бюджетных средств, доходы были запланированы в объеме 16.661,0 млн.рублей, расходы – 18.143,4 млн.рублей, дефицит – 1.482,4 млн.рублей.

Кроме того, в связи со сложившейся чрезвычайной ситуацией на реке Лена, необходимо было изыскать дополнительные источники для своевременного обеспечения завоза нефтепродуктов, топливно-энергетических ресурсов, продукции технического назначения для ЖКХ в период навигации, на что направлено дополнительно к объему, предусмотренному в плане I полугодия 2003 года порядка 2,0 млрд.рублей.

Доходы государственного бюджета

За 6 месяцев текущего года в государственный бюджет поступило доходов в сумме 18.225,3 млн.рублей или выполнение плана I полугодия составило 109,4%. Основными

источниками пополнения доходной части бюджета республики остаются **налоговые доходы, поступления средств из федерального бюджета и от АК «АЛРОСА».**

Налоговые доходы государственного бюджета за анализируемый период составили 6.695,8 млн.рублей против 5.257,7 млн.рублей плановых показателей или выполнение составило 127,4%.

Перевыполнение полугодовых бюджетных назначений в основном наблюдаются по:

- налогу на прибыль, сумма которого составила 4.143,0 млн.рублей, или 136,2%, что в пояснительной Министерства финансов Республики Саха (Якутия) объясняется непредусмотренным в первом полугодии 2003 года поступлением налога на прибыль от АК «АЛРОСА»;

- налогу на доходы физических лиц – 722,5 млн.рублей, или 116%.

- прочим налогам, пошлинам и сборам – 402,3 млн.рублей, или свыше 200%, в связи с поступлением недоимки по налогу по пользователей автомобильных дорог (сверх плана 165,7 млн.рублей), а также авансовым поступлением транспортного налога (20,9 млн.рублей – срок уплаты до 03 августа т.г.).

На фоне общего перевыполнения налоговых доходов **не выполнены полугодовые назначения по:**

- лицензионным и регистрационным сборам всего 766,0 тыс.рублей при плане 1.661,0 тыс.рублей, процент выполнения составил 46,1%;

- платежам за пользование природными ресурсами, в основном налогу на добычу полезных ископаемых (алмазы) – недополучено 98,0 млн.рублей, что объясняется в основном не подтверждением прогнозной оценки стоимости добытых алмазов;

- земельному налогу 15,0 млн.рублей при плане 19,4 млн.рублей, или 78%;

- плате на право пользования объектами мира и водными биологическими ресурсами 957,0 тыс.рублей при плане 1.288,0 тыс.рублей, или 74,3%.

Неналоговые доходы поступили в республиканский бюджет на сумму 3.990,6 млн.рублей, или 94,6% к плану первого полугодия.

Причиной невыполнения плановых назначений явилось недопоступление средств от арендной платы горнодобывающих предприятий в сумме 272,6 млн.рублей. Фактически поступило 3.882,0 млн.рублей при плане 4.154,6 млн.рублей, или 93% к плану первого полугодия.

В июне месяце при плановом назначении 760,0 млн.рублей было получено от АК «АЛРОСА» лишь 480,7 млн.рублей, что явилось основной причиной невыполнения плановых назначений.

Кроме того, невыполнения допущены по процентам получаемым от предоставления бюджетных кредитов (бюджетных ссуд), выполнение составило 73%, фактически поступило 1.338,0 тыс.рублей при плане 1.832,0 тыс.рублей, по административным платежам и срокам выполнение составило 15.957,0 тыс.рублей при плане 18.840,0 тыс.рублей, или 84,7%.

По безвозмездным перечислениям от бюджетов других уровней за полугодие поступлением составило 7.062,2 млн.рублей при плане 6.633,3 млн.рублей, или 104,7%. В том числе из федерального бюджета поступило 6.945,7 млн.рублей с учетом 300,0 млн.рублей дотации полученной авансом в июне в счет лимита IV квартала 2003 года на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы.

Основная часть поступлений из федерального бюджета приходится на перечисление средств республике из федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ, которые на 01 июля т.г. составили 6.563,2 млн.рублей, в том числе субсидии на завоз 2.860,1 млн.рублей.

Поступление из Фонда компенсаций РФ за анализируемый период составили 286,7 млн.рублей или 50% годового объема, из Фонда регионального развития РФ поступило 19,0 млн.рублей при плане 19,0 млн.рублей.

По данному разделу по субвенциям и субсидиям бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства при плане 42.360,0 тыс.рублей, исполнение составило всего 860,0 тыс.рублей, или 2%.

Доходы целевого бюджетного фонда реализации социально-экономических и экологических программ развития улусов «алмазной провинции Республики Саха (Якутия)» составили 469,7 млн.рублей при плане 551,2 млн.рублей, или 85,2%. Не выполнение плановых назначений произошло из-за полного отсутствия отчислений в данный фонд за май-июнь текущего года от АК «АЛРОСА».

Расходы государственного бюджета

На первое полугодие 2003 года по данным Министерства финансов Республики Саха (Якутия) расходы государственного бюджета составили 17.864,2 млн.рублей при плане 18.143,4 млн.рублей, или 98,5%.

По разделу «Государственное управление» исполнение расходов за январь-июнь 2003 года составило 921,8 млн.рублей или 92,8% к плану. Приоритетным направлением финансирования является оплата труда с начислениями 94%. Низкий процент финансирования отмечается по транспортным расходам 59%, капитальному ремонту –

48%, а также по целевым республиканским программам – 53% к плану I полугодия т.г. (6,3 млн.рублей).

Расходы по **судебной власти** произведены в сумме 16,2 млн.рублей или 76% к плану I полугодия т.г., из них по оплате труда – 91% к плану I полугодия 2003 года.

На 01 июля 2003 года расходы по **правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности государства** составили 305,7 млн.рублей или 68% к плану I полугодия т.г.

Особенно низкий уровень финансирования по данному разделу наблюдается по **органам юстиции** республики, исполнение бюджетных назначений по которым за I полугодие 2003 года составило всего 49%.

Кроме того, не производилось финансирование расходов на реализацию Президентской программы по усилению борьбы с преступностью на 2000-2004 годы, по причине позднего утверждения Программы и поздним поступлением постановления Правительства Республики Саха (Якутия) о порядке финансирования средств на реализацию Программы.

Расходы **Управления государственной противопожарной службы МЧС РФ по Республике Саха (Якутия)** произведены за I полугодия 2003 года в объеме 116,7 млн.рублей, или всего 54% к плану на январь-июнь месяцы т.г., в том числе по оплате труда – 68% к плану.

Финансирование на оплату продовольственных пайков произведено по май месяц, социальные льготы и гарантии сотрудникам противопожарной службы по апрель месяц.

Низкое исполнение бюджетных назначений отмечается по оплате коммунальных услуг всего на 33% к плану I полугодия т.г.

Наблюдается игнорирование Постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) № 212-III от 11 июля 2003 года «Об итогах проверки исполнения ФЗ «О пожарной безопасности», Закона РС(Я) «О пожарной безопасности и пожарной охране в РС(Я)», законов РС(Я) о государственном бюджете, а также поступления и целевого расходования бюджетных средств в УГПС РС(Я)». Где в п.1 Правительству Республики Саха (Якутия) указано «принять все необходимые меры...по укреплению материально-технической базы УГПС МЧС РФ по РС(Я), **включающие в первую очередь обеспечение финансирования в полном объеме...**».

Как видно из вышеприведенных фактов, настоящее постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Правительством РС(Я) не выполняется.

По разделу **«Фундаментальные исследования и содействие НТП»** исполнение плана финансирования на I полугодие 2003 года составило 66,9%. При плане 174,0 млн.рублей на I полугодия т.г. фактически профинансировано 115,8 млн.рублей.

Исполнение плана финансирования по разделу **«Промышленность, энергетика»** составило 124%. При плане финансирования на полугодие 1.504,0 млн.рублей фактически профинансировано 1.863,0 млн.рублей. Перерасходование средств по данному разделу составило **359,0** млн.рублей.

Перерасход средств против плановых назначений произведен за счет перефинансирования по подразделу «Строительство и архитектура», при плане 1.054,4 млн.рублей было профинансировано 1.478,4 млн.рублей или на 147,9%.

По разделу **«Сельское хозяйство, рыболовство»** при полугодовом плане 1.560,6 млн.рублей, фактически профинансировано 996,4 млн.рублей или выполнение составило всего 64%, в том числе на сельскохозяйственное производство при плане 560,7% млн.рублей, было выделено 364,1 млн.рублей, или на 64,9%. Весьма низкое финансирование было проведено по подразделу «Рыболовное хозяйство», где при плановых назначениях 6.916,0 тыс.рублей было профинансировано всего 1.300,0 тыс.рублей, или 18,8%. В связи с низким уровнем финансирования материально-техническое обеспечение всего агропромышленного комплекса профинансировано лишь на 10,0 млн.рублей, развитие отрасли растениеводства - на 17,3 млн.рублей.

Основными причинами неисполнения полугодового плана являются:

1. Недостаточное выделение денежных средств.
2. Несвоевременное утверждение нормативно-правовых актов по агропромышленному комплексу, отсутствие порядка финансирования АПК на 2003 год.

По разделу **«Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика»** за I полугодие 2003 года было профинансировано 136,0 тыс.рублей при плане 136,0 тыс.рублей, или исполнение составило 100%.

По представленным отчетным данным по подразделу «Водный транспорт» проведено перефинансирование на сумму 23.721,0 тыс.рублей, фактически профинансировано 47.361,0 тыс.рублей, или на 200,3%.

По государственному бюджету исполнение по отрасли **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на I полугодия 2003 года составило 2.226,1 млн.рублей при плане 1.761,1 млн.рублей, или плановые назначения выполнены на 126,4%, что можно объяснить интенсивным проведением в летнее время ремонтно-восстановительных работ на основных производственных объектах отрасли ЖКХ.

Кроме того, была погашена задолженность прошлых лет предприятий жилищно-коммунального хозяйства перед ГУП «Сахасельэнерго» Нижнеколымского улуса перед ОАО «Чукотэнерго», ГП «Билибинская атомная станция», Оймяконского улуса перед ОАО «Магаданэнерго» в объеме 33,6 млн.рублей.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) выделено 2,0 млн.рублей за счет резервного фонда Правительства РС(Я) на ликвидацию аварийных ситуаций, создавшихся в ряде улусов из-за аварии на ЯГРЭС 19 декабря 2002 года.

Данная сумма в отчете Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по подразделу «Резервный фонд Правительства Республики Саха (Якутия)» не показана.

По итогам полугодия 37% от общей суммы расходов республиканского бюджета составляет расходы отраслей социально-культурной сферы, за анализируемый период исполнение по которым составило 3.073,9 млн.рублей, или 79% к плану I полугодия т.г.

По разделу «Образование» исполнение плановых бюджетных назначений составило 4.927,5 млн.рублей при плане 5.494,4 млн.рублей, или 89,7%. Вместе с тем по отдельным подразделам отрасли образования имеются факты перерасходования средств.

Например, по подразделу «Дошкольное образование» профинансировано 25,9 млн.рублей при плане 12,2 млн.рублей, или на 212,1% и по подразделу «Общее образование» при плане 198,2 млн.рублей фактически профинансировано 260,1 млн.рублей или на 131,2%.

По разделу «Культура, искусство и кинематография» исполнение плана составило 93,2% при плане 554,5 млн.рублей, профинансировано 517,0 млн.рублей.

За полугодие по отрасли «Здравоохранение и физическая культура» при плане 2.348,0 млн.рублей профинансировано 2.066,5 млн.рублей, или процент исполнения составил 88%.

Низкий уровень финансирования проведен по разделу «Социальная политика» при плане 1.222,4 млн.рублей профинансировано всего 803,6 млн.рублей, или 65,7%.

Установлено, что финансовое обеспечение республиканских целевых программ в области социально-культурной сферы, а именно – образования, здравоохранения, социальной политики, молодежной политики, остаются на весьма низком уровне. Объясняется это тем, что основные мероприятия по программам не были своевременно утверждены Правительством Республики Саха (Якутия).

Так, программа молодежной политики профинансирована на 56% к плану I полугодия т.г., целевые программы социальной политики – на 34%, здравоохранения на 49%.

Инвестиционная программа

Плановые назначения Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) на 2003 год были утверждены в объеме 1.813,6 млн.рублей.

Источниками финансирования программы являются средства бюджета Республики Саха (Якутия) в сумме 911,7 млн.рублей 50,3% от общего объема, средства Целевого бюджетного фонда реализации социально-экономических и экологических программ улусов «алмазной провинции» - 797,8 млн.рублей (44%) и Территориального дорожного фонда – 104,0 млн.рублей (5,7%).

Исполнение Инвестиционной программы по итогам I полугодия составило 890,6 млн.рублей или 49,1% к годовому плану, в том числе за счет республиканских бюджетных средств 419,9 млн.рублей или 47,1% от общей суммы фактически профинансированных средств, за счет Целевого бюджетного фонда – 334,3 млн.рублей (37,5%) и за счет средств Дорожного фонда – 136,3 млн.рублей или 15,3%.

Из выделенных в первом полугодии т.г. из государственного бюджета 419,9 млн.рублей профинансированы объекты образования на 62,3 млн.рублей, здравоохранения – 115,1 млн.рублей, соцобеспечения – 4,1 млн.рублей, телевидения и радиовещания – 11,3 млн.рублей, газоснабжения – 45,5 млн.рублей, жилищного строительства – 16,2 млн.рублей, приобретение спутниковых телефонов-автоматов – 8,8 млн.рублей, программа «Модернизация и техническое перевооружение ЖКХ» - 81,0 млн.рублей, погашение кредиторской задолженности прошлых лет – 50,6 млн.рублей.

Из средств Целевого бюджетного фонда реализации социально-технических и экологических программ улусов «алмазной провинции» в объеме 334,3 млн.рублей профинансированы:

- строительство газопровода СВГКМ-Мастах-Берге-Якутск – 6,9 млн.рублей;
- строительство ВЛ-220 кВт Мирный-Сунтар-Нюрба – 85,7 млн.рублей;
- объекты сельского хозяйства – 14,0 млн.рублей;
- объекты связи, энергетики – 6,8 млн.рублей;
- объекты жилищно-коммунального хозяйства – 94,2 млн.рублей;
- объекты образования – 73,2 млн.рублей;
- здравоохранения и спорта – 27,8 млн.рублей;
- охрана окружающей среды – 2,0 млн.рублей;
- погашение кредиторской задолженности прошлых лет – 15,2 млн.рублей.

За счет средств Территориального дорожного фонда в объеме 136,3 млн.рублей было профинансировано строительство автодорог.

Установлены факты финансирования работ и объектов по отдельным решениям Президента и Правительства РС(Я) на сумму 453,7 млн.рублей.

По решениям Президента и Правительства РС(Я) были профинансированы строительство железной дороги Беркакит-Томмот-Якутск на сумму 298,6 млн.рублей, строительство Якутского речного командного училища на 25,0 млн.рублей, строительство летнего спортивного комплекса в п.Хандыга на 18,0 млн.рублей, строительство 20-квартирного жилого дома в п.Хандыга на 14,8 млн.рублей и т.д.

Из представленных отчетных данных Министерства финансов РС(Я) выявлено, что перерасходование средств на капитальное строительство по итогам I полугодия составило 409,5 млн.рублей, кроме того, как было указано выше, установлены факты финансирования объектов по отдельным решениям Президента и Правительства РС(Я) на сумму 453,7 млн.рублей.

По расходованию средств резервного фонда Правительства РС(Я) на I полугодие 2003 года, в нарушение ст.292 Бюджетного кодекса РФ, информация Министерством финансов РС(Я) не представлена.

По установившемуся в исполнительном органе власти порядку, при предоставлении сведений о расходовании средств резервного фонда Правительства РС(Я), информация должна быть согласована с Правительством РС(Я). В настоящее время информация о расходовании средств резервного фонда Правительства РС(Я) находится в Правительстве и проходит стадию согласования.

Выводы

1. На фоне всеобщего перевыполнения плановых назначений по **налоговым доходам не выполнены** полугодовые назначения по платежам за пользование природными ресурсами, в основном по налогу на добычу полезных ископаемых (алмазы) **недополучено 98,0 млн.рублей.**

2. Не выполнение плана по **неналоговым доходам** за I полугодие т.г. от арендной платы горнодобывающих предприятий составило 272,6 млн.рублей. В июне месяце при плановом назначении 760,0 млн.рублей, от АК «АЛРОСА» было получено лишь 480,7 млн.рублей или выполнение составило 63%.

3. Не выполнение плана по доходам Целевого бюджетного фонда произошло из-за **полного отсутствия** отчислений в фонд за май-июнь текущего года от АК «АЛРОСА». Из этих примеров можно сделать вывод о слабой работе Правительства с АК «АЛРОСА».

4. Перерасходование бюджетных средств против плановых назначений установлено по разделу «Промышленность и энергетика» на сумму 359,0 млн.рублей и разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 465,0 млн.рублей.

5. Из представленных Министерством финансов Республики Саха (Якутия) отчетных данных установлено перерасходование средств по итогам I полугодия т.г. по капитальному строительству на сумму 409,5 млн.рублей.

6. Установлены случаи финансирования, работ и объектов не включенных в Инвестиционную программу РС(Я) на 2003 год по отдельным решениям Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) на сумму 453,7 млн.рублей.

7. В нарушение ст.292 Бюджетного кодекса РФ, принятого Государственной Думой 17 июля 1998 года и одобренного Советом Федерации 17 июля 1998 года информация по расходованию средств резервного фонда Правительства РС(Я) за I полугодие 2003 года не представлена.

Инспектор
Контрольного комитета



Н.Н. ПЕТРОВ